



北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

每日养老资讯

2019 年 5 月 13 日

特别鸣谢:

香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
北京：将推进“互联网+护理服务”	4
上海：打造家门口的“养老驿站”，杨浦五角场街道多层次、全覆盖为老服务网络形成	4
辽宁：沈阳市铁西区创新破解“养老难”	5
江苏：养老服务“南京样本”获点赞	6
浙江：云和县财政四模式推进城乡养老工作迈上新台阶	8
贵州：黔西南州全力推进“四级”养老服务体系	8
福建：福州加大投入构建新型养老服务体系，医养结合覆盖城乡	9
中国经营报：老龄产业大发展时期即将到来	10
老人跌倒意外谁来负责？方德英：解决养老痛点，践行智库新使命	11
政策法规	12
陕西省民政厅印发《关于推进全省养老服务高质量发展实施方案（2019—2020年）》	12
福建省发展和改革委员会等六部门关于印发福建省 2019 年健康与养老服务工程重大项目的通知	15
养老类型	16
安徽：阜阳探索“嵌入式”模式破解养老难题	16
“养老驿站”老人的“幸福港湾”	17
“低龄帮高龄”是居家养老模式的一种创新	18
养老产业	18
国家出台 100 多个政策后，百万亿养老产业的春天何时到来	18
“退休人”不需要“养老房”，中国养老地产都犯了这些病	21
专家学者“把脉”健康老龄化	22
酒店不给力，首旅打起养老算盘	23
智慧养老	24
辽宁：沈阳市加快推进“互联网+养老服务”建设	24
养老培训	25
卫健委：400 万护士面对庞大的老年护理需求远远不够	25
健康管理	26
老年痴呆，中西医干预可延缓发展	26
养老地产	28
老年地产行业竞争	28
互动养老	29
江西华寿：摒弃传统养老模式开拓旅游养老新思维	29
退休后的“逃跑计划”？旅居养老成晚年生活新模式	30
养老金融	31

把握养老目标 FOF 建仓良机	31
养老金产品报告：监管新形势下的养老金产品发展——养老金产品发展的政策建议	33
社会保障	35
5 月起社保降费措施落地，专家建议规范基本养老金调整	35
山西：2019 年太原市城乡居民养老保险开始缴费	38
国际交流	39
斥资 725 万澳元，澳大利亚维州政府将建华裔养老院	39
世界老龄化？颠覆概念 60 岁重起人生征程，你比自己想象的更年轻	40
热问快答	41
个人缴纳养老保险有哪些渠道和方式	41
老年说法	42
专家：如何让“以房养老”健康发展	42
中央电视台：又曝光一家企业，保健品成了“坑老品”	45
政府购买服务	47
河南：南阳市卧龙区民政局关于南阳市卧龙区 2019 年购买养老服务项目招标公告	47
河南：平顶山学院健康养老护理教育培训基地（二次）公开招标公告	49
安徽：2019 年铜官区人民政府为困难失能老年人购买居家养老服务项目招标公告	52
安徽：高新区江河乐馨养老服务中心养老服务外包项目公开招标公告	54
安徽巢湖经开区西山社区居家养老“助餐工程”（工程施工部分）项目公开招标(定点抽签)公告	56
关于我们	56
联系我们	58

养老视点

北京：将推进“互联网+护理服务”

12 日是第 108 个国际护士节。记者日前从北京市卫生健康委获悉，截至 2018 年底，全市注册护士总数 12.4 万人，较 2015 年增长 8.8%；全市每千人口注册护士数 5.74 人，医院医护比达到 1:1.33，均位居全国前列。

北京市卫生健康委医政医管处副处长刘颖表示，今年北京市还将继续推进“互联网+护理服务”，在东城区、朝阳区、石景山区开展试点工作，通过“线上申请、线下服务”模式，为出院患者或行动不便的特殊人群提供护理服务，满足群众多样化、多层次健康需求。

据悉，2017 年北京市率先实行护士区域注册，即在北京市任何一家医疗机构注册的护士，可同时在当地其他医疗机构执业，该举措为大医院专科护士到基层和社会办医疗机构提供优质护理服务打通了政策通道。

截至 2018 年底，北京市共有 2700 多名护士在多个医疗机构执业，其中到基层多点执业的占 91%。不仅如此，2018 年北京市实现护士注册“全程网上办，最多跑一次”，申请材料进一步精简，流程进一步优化，办理时间由 20 个工作日缩短到 9 个工作日以内。

（来源：新华网）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=456&aid=63179>

上海：打造家门口的“养老驿站”，杨浦五角场街道多层次、全覆盖为老服务网络形成

预计至 2020 年末，上海杨浦区五角场街道户籍老年人口预计将达 4 万人，未来区域老龄化程度将持续加深。目前，街道辖区内已形成综合为老服务中心辐射片区、居家养老设施服务社区、基础照护指导进入家庭的多层次、全覆盖的为老服务网格化供给体系。

依据五角场辖区网格块及社区老人居住分布集中情况，按 15 分钟服务圈的规划要求，因地制宜布局社区养老服务设施，五角场街道辖区内共有 1 家社区综合为老服务中心、5 家敬老院、1 家护理院、1 家长者照护之家、3 家综合型助餐点、3 家单一型助餐点、3 家老年人日间照料中心、32 个标准化老年活动室、7 家睦邻中心、3 家养老便民小屋。

据了解，在五角场街道内积极构建社区为老服务支撑平台，逐步实现综合性为老服务的全覆盖。2017 年在国定支路建立 2400 平方米综合为老服务中心。探索公办养老机构“公建民营”模式，国定支路综合为老服务中心委托第三方运营已满一年，入住老人已超过 20 位、社区为老日助餐量近 100 客，年公益活动数量近 300 场，社区养老功能辐射周边居委近万名老人。增加三门路、国定支路、政院干休所三个综合型助餐点社区老人堂吃送餐数量，现日助餐量已增至 250 客/顿。

另外，街道还积极为家庭照料提供各类支撑。实施护老者之家、老吾老计划等社区持续照护项目，以照护能力提升、健康养护培养、照护技巧指导为核心，每年可为 500 名社区潜在被照护对象、轻度失能老人、及其照顾者提供培训指导。同时针对社区中家庭困难的纯老、独居家庭提供一对一居家上门指导服务。通过对街道老年人生活地图的升级，加强包含长护险在内的各类涉老政策的宣传，截至 2018 年底，我街道共受理长护险申请 1898 人次。开展低龄健康老人为高龄老人提供服务的老伙

伴计划，全年共招募志愿者 160 名，结对高龄老人 800 人。

（来源：央广网）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=456&aid=63188>

辽宁：沈阳市铁西区创新破解“养老难”

63 岁的刘天阁，最近天天拉着老伴往一个地方跑。小区大门外的省安社区养老服务站刚运行，有书看、有棋下，能监测健康指标，还有教练指导运动，老两口玩得不亦乐乎。

82 岁的王永玲，每周有五六天在南七东路社区养老服务站的食堂吃午饭。她说：“饭菜卫生、选择多，自己省事，儿女负担也减轻了！”

95 岁的马阿姨，住在离家几分钟路的工人村大天地惠万民居家养老服务站。这里有专业的医护人员、专业的设施条件，她 70 岁的儿子每天都过来坐一会儿、聊聊天，“穿过小广场就到了，方便”。

老有所依、老有所养、老有所乐——这样的一幕幕，如今就发生在沈阳市铁西区。

养老关乎千家万户，是民生大事，也是民生难事。

作为沈阳市推进养老服务试点示范区域和沈阳市老年人口占比最高区域，铁西区找准阻碍养老产业发展的核心症结，用改革的办法突破掣肘、以创新的举措破解难题，努力让每一位老年人生活得有尊严、有温度、有保障。

先行探索两年多来，铁西区成立全国首个国资养老公司、设立全省首只养老产业基金，运营 92 处养老中心及站点，对接 4000 家线下商家，提供养老服务超过 12.3 万人次。

一个政府主导、社会参与、居家为主、智慧特色的铁西养老新模式初步形成。

“国资公司+基金”，撬动市场积极性

铁西区是沈阳市的人口大区，也是产业工人、退休职工集中的区域。截至 2018 年底，沈阳市户籍人口总量中 60 岁以上人口占比为 25.1%，相当于每 4 名沈阳人中就有 1 名是老年人。而这一比例，在铁西区达到了 26.8%。

庞大的老龄群体，带来的是巨大且迫切的养老服务需求。但养老本身带有公益、微利的属性，单纯依靠政府，在体制上含混不清，工作开展举步维艰；完全依靠社会，服务质量难有保障，经济上也难以持续。

按照省市明确的方向和要求，铁西区确定走政府主导、社会参与的市场化路子。但如何撬动市场的积极性、吸引社会力量积极参与，进而推动养老产业良性循环，是亟待破解的首要难题。

铁西区由区委主要负责同志牵头，在区政府设立常设部门“养老办”负责具体工作，构建起“区—功能区—社区”三级联动工作推进网络，从解决“场地从哪来、人从哪来、钱从哪来”等现实问题入手，先行探路。

2017 年 3 月，沈阳铁西国资养老产业有限公司注册成立。腾迁、盘活全区近百处国资房产用于养老实体站点建设，从全区各部门抽调 470 名工作人员专职从事养老事务，房、人全部划归公司管理。

同年 4 月，由铁西区和中国建信信托、建信投资共同参与的铁西养老产业发展基金正式设立。该基金总额 1 亿元，主要用于开展非上市公司股权投资、创业投资、资产管理、投资咨询等业务。

2018 年 9 月，沈阳铁西国资养老产业有限公司与华润集团合资的沈阳智慧养老有限公司完成注册。合资公司通过整合双方资源、技术、品牌、人才等要素，建设智慧居家养老服务平台，以市场化运营的方式对铁西区内居家养老服务中心（站）开展统一运营管理。

“房子由政府出，我们专心研究如何为老人提供优质服务。”在兴华功能区南七东路社区负责运营养老服务站的沈阳金美味公司总经理刘岱东说，“现在每天有 50 多位周边老人在社区食堂就餐，光是餐卡都办出去 180 多张了。下一步，我们通过提供送餐上门等增值服务创造和扩大收益。”

不只是金美味，目前，铁西区已与华润置地、万佳宜康、惠万民、蓝域湾、利和瑞、银龄、泓港民生、修正养安享等多家专业机构达成合作，开创了加盟、自营、委托运营等多种运营模式。

“‘国资公司+基金’的创新尝试充分激活了市场活力、调动了资本的积极性。”区委办公室副主任、养老办负责人贡平介绍，“现实运行情况可以证明，以此为切口，铁西养老服务正步入可持续、良性循环的轨道。”

“嵌入式”精准服务，增强群众获得感

对于养老机构和养老服务，老年人常存在各种各样的担忧，比如服务质量好不好、花费高不高。如何打消顾虑，提升老人对养老服务的认可度、接受度，增强群众获得感，是铁西区探索建立全新养老模式必须攻克的又一难题。

铁西区通过深入调研发现，区域内 97.4%的老人更倾向于居家养老，这为其加快发展养老服务产业明确了方向。

自 2016 年区域养老示范工作启动开始，铁西区即确定了“一年全覆盖、两年离不开、三年树品牌”的目标，确立了以居家为主体、社区为依托、机构为补充的“9123”养老服务体系，即力争 3 年内在全区建成 9 个区域性居家养老服务中心、100 个居家养老服务站、20 个社会养老机构和 3 个大型专业化养老机构。

贡平介绍，如此搭建体系的目的在于，以这些站点、机构为“触角”，由专业团队提供专业的助餐、医护、家政等多种服务，让更多老年人安享晚年、共享铁西经济社会发展成果。

为提高老年人的接受程度，铁西区精准定位需求、丰富服务供给，把多种多样的养老服务配置到老年人身边、“嵌入”到老年人习惯的生活场景里。

在滑翔艳粉功能区永善社区，占地 1000 平方米、以健康养老为特色的万佳宜康居家养老服务中心备受老年人的欢迎。在这里，会员可以接受免费的中医理疗、按摩、拔罐等服务，老年大学定期讲授插花、园艺、台球、古筝等课程。中心二楼的“长者居住区”可提供长期照护，工作人员全部毕业于专业院校，坐浴、仰浴、医护电梯等专业设施配备齐全。去年 8 月运行至今，中心二楼区域入住率已达到 80%。

在工人村功能区大天地社区，惠万民居家养老服务站已经成为周边老年人交流沟通的据点和互助服务的站点。150 多位老年人加入了这里的助老志愿者互助协会，每个人提供的志愿服务都以积分的形式存入“积分银行”，当需要他人帮助时可以用积分兑换。

全区层面，铁西将深化医疗体制改革与推进社区居家养老紧密结合起来，依托互联网医疗和沈医附属中心医院等资源打造了“云医院”平台，在养老中心、站点开通“云诊室”；采取公益、低偿、有偿、深度服务等多种方式，为不同情况、条件的老年人精准养老……

创新探索还在继续。依托现已形成的庞大的实体站点、老人信息、服务商家网络，铁西区正在整合 12349 电话服务中心等数据资源，将以 OTO 智慧养老平台为媒介，对区域内居家养老服务中心、站点进行统一运营管理，真正实现居家养老服务线上线下全覆盖。

（来源：辽宁日报）

江苏：养老服务“南京样本”获点赞

5 月 9 日，全国大城市养老服务工作会议暨全国养老服务推进会议在宁召开，来自北京、上海、南京、山东、武汉、眉山等地代表齐聚南京，

分享各地高质量养老服务供给做法和经验，提供破解养老难的“中国方案”

“谁人不顾老，老去有谁怜？”随着我国人口老龄化程度加深尤其是高龄、失能和空巢老人不断

增加，健康养老已成为需求最迫切、社会关注度最高的问题之一。作为全国养老服务业综合改革试点城市和中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区，南京养老服务体系做法、特色和成效受到广泛关注。

民办公助、三项融合疏堵点、击痛点、破难点

南京市是长三角地区唯一特大城市，面积 6587.02 平方公里，户籍人口 680.67 万，城市化率超过 80%。当前，南京已进入深度老龄化社会，全市 60 岁以上户籍老年人口 146.8 万人，占总人口 21%；65 岁及以上户籍老年人口 99.65 万人，占总人口 14.3%，全市老年人口“基数大、增速快、高龄化”等特点显著，养老服务需求不断升级，呈现“多层次、多样性、个性化、品质化”发展趋势。作为全国养老服务业综合改革试点城市和中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区，南京始终把养老作为民生发展的重中之重，牢牢把握城市功能系统提升和养老需求大幅升级的特点和趋势，致力解决养老服务发展“不平衡不充分”的突出矛盾，不断推动全市养老服务政策创新、功能拓展、品质提升。

为解决大城市普遍存在的养老服务“供需不够匹配、结构不够均衡、服务不够专业”等问题，满足多层次、多样化的养老服务需求。南京市从政策端发力，由规划入手，创新举措，提高养老服务的针对性、有效性。聚焦供需匹配，深化养老服务供给侧改革；南京市通过政府引导，大力推行公办民营，持续释放社会动能，积极鼓励市场参与，深化落实“放管服”改革，调动社会、市场等多方力量共同应对这一问题；南京市从养老服务标准化突破，大力发展专业人才队伍，创新养老服务专业化路径，让老人享受更优质的养老服务。以专业质量标准引领，专业人才队伍建设，医养结合不断拓展，推行养老“喘息服务”，聚力专业支撑，加快养老服务高质量提升。

60 多个养老政策文件新增投入 8000 万

南京市始终把养老作为民生基础工程，成立全市养老服务业综合改革领导小组，市政府主要领导挂帅，25 个政府部门和单位为成员，形成全市养老服务发展“组织发动、高位推动、部门联动”运行态势。近年，市委市政府集中出台 60 多个养老政策文件，连续多年将养老工作列入“全市为民实事项”，构建了完备的养老服务发展政策体系，2018 年，市委市政府出台“养老服务十条”，市级财政新增投入 8000 万元，创新养老院加装电梯、养老人才纳入“积分落户”等措施，全面提升养老服务质量。同时，南京还将 3 项养老工作指标纳入“南京高质量发展”核心指标体系，市对区考核权重 8 分，确保养老服务政策措施、工作目标落实落地“不走样、不失真”。

15 分钟“为老服务便民圈”打通最后一公里

为就近就便开展养老服务，扩大养老服务覆盖面，南京率先提出“两无偿一优先”发展养老设施：社区 40%以上用房“无偿”用于养老服务，公建配套的养老服务设施“无偿”提供给非营利性社会养老机构运营，明确提出行政事业单位的闲置用房“优先”用于养老设施。各街道社区综合服务中心均设养老服务专区，开展助餐、助浴等服务，在全市打造 15 分钟“为老服务便民圈”。同时，明确提出“行政事业单位的闲置用房优先用于养老设施”。目前全市共有 42 万多平方米社区用房无偿用于养老服务，占社区用房总面积 40.1%，有效降低养老服务成本，进驻社区开展养老服务的养老组织从 2012 年 96 个，发展到目前 1211 个。

（来源：江苏商报）

浙江：云和县财政四模式推进城乡养老工作迈上新台阶

一是建立“照料中心+居家养老+机构运营+卫生院”的运营模式。针对留守老年人相对集中、入住入托需求较大的区域，利用现有的资产，通过改建、扩建、新建等方式，打造具有住宿、用餐、休闲娱乐、康复理疗、健康体检为一体的医养结合的综合居家养老照料中心，为老年人提供养老服务。在乡(镇、街道)所在地的照料中心创办公社食堂，通过老年人自己支付部分费用，财政补贴食堂部分费用的方式，为有需求的留守老年人提供“一日两餐”的用餐服务，破解老年人用餐难题。

二是建立“居家安养+爱心驿站+隔壁邻居互帮互助”模式。按照政府引导、协会组织、邻里互助、量力而行的原则，在有关部门和村(社区)“两委”的关心支持下，以老年人协会、社会养老机构的低龄健康留守老年人为主体，以爱心人士民间资助为依托，创办爱心驿站，将需要帮助的留守、孤寡、高龄、失能半失能、不愿意去机构养老的老年人列入帮扶对象。对积极创办爱心驿站，切实为老人提供关心、关爱服务的个人及农家乐业主，根据运营情况，通过综合评估，给予一定资金扶持及奖励。

三是建立“互联网+养老服务”模式。通过社会化运营的方式，组建专业服务团队，整合各类服务供应商和社会公共资源，将智能化服务范围扩大至机构、照料中心和家庭，充分发挥流动健康服务指导中心、老年家政服务指导中心、老年人就餐配送指导中心和老年人紧急援助中心“四大中心”的功能，对行动不便的老年人，特别是对低保、失能、失智、高龄、独居、失独等特殊困难的老年人，根据其需求提供各类上门服务；低偿推出各类居家服务套餐，鼓励有一定经济能力的老年人购买服务，形成智慧养老服务新模式。

四是建立创新“原居安养”模式。深入推进城乡社区适老化改造，加强社区养老服务信息管理，将部分基础条件好、老年人集聚的小区打造为“智慧养老社区”，老年人不出社区就能通过各类服务缴费终端购置生活服务用品，或通过终端进行如手机话费、燃气费、水电费等日常缴费服务，并重点为老年人提供紧急救助、生理监测、远程健康咨询、居家安全管理、居家生活等服务。建立以智慧养老、居家上门服务、适老化居住环境改造及为老服务资源集聚为主要特征的“原居安养”养老模式，满足多数老年人渴望在原有环境中安度晚年的心愿与需求。

(来源：财政部)



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=456&aid=63182>

贵州：黔西南州全力推进“四级”养老服务体系

日前，记者从有关部门获悉，我州正全力推进“四级”养老服务体系，到 2020 年，全州养老服务设施将覆盖所有城市社区和 90%以上乡镇、60%以上的村，养老床位达 1.3 万至 1.5 万张，每千名老人拥有养老床位数 35 到 40 张，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的“大健康养老服务基地、区域性敬老院、社区日间照料中心”为基本框架的养老服务体系，州县乡村“四级”养老服务体系基本形成。

全州现有 60 岁以上老年人口 44 万多人，面对日益增长的多样化养老需求，我州不断创新养老服务体系，积极应对人口老龄化，深化养老服务领域简政放权，加快老龄事业和养老产业发展，突出抓好政府兜底保障型养老、社区居家养老、社会化中高端养老三大板块，构建黔西南州养老产业发展投资平台、“互联网+智慧养老”综合信息服务管理两大平台，努力把全州打造成为全省养老基地、全国关注的养老市场。

同时，将全面放开全州养老服务市场，使养老服务和产品有效供给能力大幅提升，供给结构更加合理，养老服务政策法规体系、行业质量标准体系进一步完善，信用体系基本建立，市场监管机制有效运行，服务质量明显改善，群众满意度显著提高，广大老年群体能够充分享受到优质养老服务，让养老服务业成为促进经济社会发展的新动能。

据悉，到 2020 年，全州以州市共建大健康养老示范园为中心，各县市民政养老园为半径，辐射到区域性敬老院和社区日间照料中心，建成全省的养老基地和面向全国的“养老市场”，推行普惠型养老，实施公建民营、民办公助、公司+农户、酒店转型等多种养老模式，构建“住、养、医、护、康”五位一体养老服务新模式，基本形成州县乡村“四级”养老服务体系。

（来源：黔西南日报）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=456&aid=63196>

福建：福州加大投入构建新型养老服务体系，医养结合覆盖城乡

12 日记者从福州市财政局获悉，针对加快养老事业发展的部署，市财政局不断加大对养老事业的经费投入，着力支持构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充，医养结合、覆盖城乡的养老服务体系。今后，市财政局将根据我市经济社会发展及财力情况，逐步加大对养老服务的经费投入，支持我市养老服务业的发展，不断满足老年人多样化、多层次养老服务需求。

加快养老三类中心建设步伐

位于仓山区建新镇的福州市社会福利(军休)中心已投入使用，该中心总建筑面积 57000 多平方米，可为 1500 名老人提供品质养老服务。“这个项目总投资估算为 36600 万元(含征地费用)，由市本级福彩公益金及中央、省下发的军休管理机构建房补助资金中安排。”市财政局有关负责人说，市财政局还积极支持县(市)区福利中心建设，县(市)区福利中心建设列入省里资助项目的，市级福彩公益金按省里资助金额的 50%给予配套补助，力争每个县(市)区都建成一所社会福利中心，着力实现市、县两级养老机构全覆盖。

市财政局还落实居家社区养老服务照料中心奖补政策。为鼓励快建、多建居家社区养老服务照料中心，市财政 2019 年预算安排 1830 万元给予 21 个居家社区养老服务照料中心建设奖励补助资金，其中五城区合计建 12 个照料中心，其他县(市)区也有建照料中心。

为有效缓解社区居家养老服务需求与供给能力不足的矛盾，我市健全居家养老服务中心站点运营补助政策。从 2014 年起，五城区居家养老服务中心(站)运营补助标准，从每年 4 万元提高到 5 万元，所需经费由市、区财政各负担 50%。市财政 2019 年预算安排 907.5 万元用于居家养老服务中心站点运营补助，在实现五城区社区居家养老服务中心全覆盖的基础上，加快拓展其他县(市)区农村社区覆盖步伐，形成良好的老龄服务发展格局。

开办养老院可享受两类补贴

福州市财政局推动提高养老机构扶持标准、落实乡镇敬老院一次性奖补政策、完善农村幸福院奖补激励机制。

为鼓励民办非营利性养老机构发展，我市全面提高了非营利民办养老机构一次性开办补助和床位运营补贴标准。用房属自建且核定床位 50 张以上的，每张床位一次性开办补助标准从 10000 元提高到 12000 元；租赁用房(租用期限 5 年以上)且核定床位 50 张以上的，每张床位一次性开办补助标准从 5000 元提高到 6000 元。床位运营补贴从每年每床位 2000 元提高到 2200 元。市财政 2019 年预算安排 468 万元用于非营利民办养老机构一次性开办补助和床位运营补贴。

针对乡镇敬老院改造提升，市财政 2019 年预算安排 140 万元用于一次性奖补。此外，采取县级财政支持为主，省、市级补助一点和有能力的村自筹一点的办法，支持村委会利用农家大院、闲置校舍等社会资源建设以农村幸福院为主的互助型养老设施，为农村老年人提供就餐、午休等照料服务，并逐步向文化娱乐和精神慰藉服务延伸。市财政 2019 年预算安排 650 万元对农村幸福院覆盖率达到一定

比例的县(市)区进行分档奖补。

(来源：福州日报)



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=456&aid=63203>

中国经营报：老龄产业大发展时期即将到来

中国正面临快速的人口老龄化。根据国家统计局公布的数据，2018 年末中国大陆总人口 139538 万人，比上年末增加 530 万人。60 岁及以上人口 24949 万人，占总人口的 17.9%，其中，65 岁及以上人口 16658 万人，占总人口的 11.9%。根据《世界人口展望（2017 年版）》预测，21 世纪上半叶是人口老龄化快速发展时期。在固定生育率方案（总和生育率保持 1.6）下，60 岁及以上人口比例将在 2025 年超过 20%，2040 年超过 30%，2050 年达到 36.2%。人口老龄化将带来养老产品和服务需求的快速增长，养老需求的快速增长为老龄产业发展提供了巨大的市场潜力，根据此前的一些研究成果，即便是最保守的估计，当前中国老龄产业市场规模已达万亿级。

可以预见，中国老龄产业即将迎来一个大发展时期。这一判断主要基于四方面的依据：

一是老年人口规模的持续扩大将带来养老需求的整体扩张。根据《世界人口展望（2017 年版）》预测，中国 60 岁及以上老年人口将在 2025 年左右达到 3 亿，2035 年左右超过 4 亿，并在 2055 年左右达到 4.84 亿的高峰；65 岁及以上老年人口将在 2025 年左右超过 2 亿，2035 年超过 3 亿，2060 年将达到 3.93 亿的高峰。也就是说，即便不考虑其他因素的影响，仅老年人口规模扩大就可使老龄产业保持持续增长至本世纪中叶。

二是高龄化和家庭小型化等因素将导致老年人口中使用养老产品和服务的比例显著增加。中国老年人口使用养老产品和服务的比例还非常低，根据第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查数据分析结果，没有任何一项社区服务的实际利用达到了需要该类服务老年人的一半，这说明二者之间还存在巨大的差距，同时也说明还具有很大的市场潜力。从未来看，高龄化和家庭小型化将使老年人更加依赖社会服务，从而提高老年人口使用养老产品和服务的比例。高龄化的影响在于，由于进入高龄以后不能自理老人的比例会快速上升，因此高龄化的发展将导致不能自理老人的快速增长。根据我们此前的预测，到 2050 年中国不能自理老年人口约为 2015 年不能自理老年人口的 3 倍，增长明显快于同期老年人口的增长速度。家庭小型化的影响在于，传统依靠家庭成员提供养老服务的模式难以为继，老年人必须更多寻求社会服务。

三是经济发展水平提高将带来老年人消费需求升级。中国人均 GDP 已经接近 1 万美元，即将跨越中等收入陷阱。2020 年将全面建成小康社会，进入新的发展阶段。同时，一些经济预测也表明，中国未来相当长的时间内仍然有望保持较快的发展速度。经济发展水平的提高必然带来消费水平和消费结构的升级。在此过程中，老年消费需求升级将是一个自然的过程。消费需求升级带来的市场规模扩张甚至将可能超过前两个因素的影响。

四是促进老龄产业发展的政策不断出台，老龄产业发展的政策环境日益优化。自 2013 年国务院发布《关于加快发展养老服务业的若干意见》国发（2013）35 号以来，中央和地方各级政府发布了大量涉及老龄产业发展的政策，内容涵盖投融资、土地、税收优惠、财政补贴、人才培养、就业等多个方面。近日，国务院办公厅又印发《关于推进养老服务发展的意见》，提出要健全市场机制，持续完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，确保到 2022 年在保障人人享有基本养老服务的基础上，有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求，老年人及其子女获得感、幸福感、安全感显著提高，并提出了六个方面共 28 条具体政策措施。这些政策措施的出台有助于打通“堵点”，消除“痛点”，理顺机制，为老龄产业发展提供良好环境。

号角已吹响，中国老龄产业巨轮已起航。曙光在前，未来可期。

(来源：中国经营报)

老人跌倒意外谁来负责？方德英：解决养老痛点，践行智库新使命

“近些年，随着养老需求的增加，养老行业百花齐放的同时，不良事件也多次发生。”北京工商大学副校长、老龄居专家组成员方德英说。

据方德英透露，新时代下养老行业存在四大痛点。一是养老服务体系尚不健全。据此前媒体报道，养老服务要建立“以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次服务体系。”

但就民建北京市委副主委黄石松表示，在养老机构方面，目前中国仍面临机构床位不足与高空置率并存的结构性矛盾。

二是政府与市场的边界不明确。方德英谈道，这其中包括了五大问题：市级统筹不够、监管不足；区级养老服务指导中心定位不清；街道养老服务管理中心和养老驿站功能交错；政府介入市场，市场代行部分政府管理职能和四级体系间尚不畅通这五个方面。

三是政府与社会的关系仍不清晰。“政府不能既做运动员，又做裁判员；同时在动员社会力量方面，政府也存在欠缺。”方德英表示。

最后是智慧养老有待落地。据了解，现阶段有关智慧养老的相关条例，即《智慧健康养老产业发展行动计划(2017-2020 年)》早在 2017 年就已推出。不过，据方德英表示，目前智慧养老技术虽不少，但实用的仍不多，并不能经受住市场的检验。

为了解决这四大问题，老龄居智库“进行了《北京市养老服务业统计指标体系的研究》、《北京市养老事业财政投入统计体系构建研究》、《北京市养老事业财政投入项目绩效管理研究》等一系列研究，并探索了适合北京的‘互联网+养老’模式。”

就拿“互联网+养老”的北京模式来说，目前老龄居对此事已进行了两年的研究。在 2018 年的研究中，课题组依据北京市 16 区的访谈调研，归纳了五大类“互联网+养老”模式及其相应的区特色模式，设计出了区级养老信息综合平台功能架构和北京市“互联网+养老”的发展指数。

据了解，北京老龄居养老产业促进中心于 2015 年正式成立。目前其智库团队已经拥有如方德英等人在内的 30 名业内专家，这些专家会通过参政议政等多种形式，为养老行业建言献策。

2018 年 12 月 9 日，北京市朝阳区观音堂养老院发生了一起老人在养老院跌倒致残，养老院被判赔偿 103 万元的事件。

为此，老龄居智库团队在政治会议上就此事发表了意见。全国政协委员、对外经济贸易大学保险学院副院长、老龄居首席专家孙洁在今年两会上提出“应建立养老机构社会化风险分担机制”提案，并对此提出了具体三点建议：一是要建立社会化风险分担机制以缓解养老机构风险压力；二是要完善养老机构风险管理机制以降低风险发生率；三是要加强养老机构员工培训以形成全员风险管理的组织文化。

针对该事件，北京市人大代表、中国人民大学国家发展与战略研究院首席研究员、老龄居首席专家黄石松也在今年的北京市人民代表大会上建议，人大及其常委会要在今后的工作中，关注北京市老年人权益保障领域出现的一些新现象，加快修订《北京市老年人权益保障条例》，推动老年人权益保障领域突出问题的解决。

（来源：华夏时报网）

政策法规

陕西省民政厅印发《关于推进全省养老服务高质量发展实施方案（2019—2020 年）》

为积极应对人口老龄化带来的社会压力，有效破解城市养老服务供给不足难题，补齐农村养老服务发展短板，推动全省养老服务高质量发展。近日，陕西省民政厅印发《关于推进全省养老服务高质量发展实施方案（2019—2020 年）》。

《实施方案》提出，到 2020 年基本建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，实现居家（社区）养老服务能力明显增强，积极打造城市“15 分钟养老服务圈”，农村互助幸福院覆盖 80% 的行政村；养老床位数更加合理，每千名老人拥有床位 35 张以上，护理型养老床位占比不低于 30%；社会力量主体作用充分发挥，政府运营的养老床位数占当地养老床位总数的比例应不超过 50%；广泛开展养老服务先进典型和先进事迹的宣传，营造尊老、敬老、养老的良好氛围。

《实施方案》的落实，对于促进我省养老服务高质量发展，必将起到较为有效的推动促进作用，让更多的老年人享受到优质的普惠服务。

关于推进全省养老服务高质量发展实施方案（2019—2020 年）

为认真贯彻中省关于加快养老服务业发展的重大决策部署，深入贯彻落实《陕西省“十三五”民政事业发展规划》，全面提升养老服务发展质量，制定本实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于养老服务工作重要论述和关于做好大城市养老服务的重要指示精神，全面落实党中央国务院和省委省政府决策部署，坚持新发展理念，完善政策法规，优化养老环境，强化社会服务，增加适度普惠养老供给，推动养老服务高质量发展，积极打造“孝润三秦·安养陕西”养老服务品牌。经过努力，到 2020 年，以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系基本建成。居家（社区）养老服务能力明显增强。城市社区居家养老服务设施全覆盖，人口在 50 万以下、50 万至 100 万的县（市、区）打造 1 至 2 个、3 至 5 个“15 分钟养老服务圈”，人口在 100 万以上的县（市、区）实现养老服务圈全覆盖。农村互助幸福院覆盖 80% 的行政村。养老床位数更加合理。每千名老人拥有床位 35 张以上。护理型养老床位占比不低于 30%。社会力量主体作用充分发挥。政府运营的养老床位数占当地养老床位总数的比例应不超过 50%。

二、主要工作任务

（一）完善养老服务体系

1. 发展居家社区养老服务。

加快居家社区养老服务设施建设。落实按照人均用地不少于 0.1 平方米的标准配套建设居家养老服务设施。依托社区综合服务设施和闲置资源，采取购买、置换、新建和租赁等方式，建设日间照料中心、托老所、养老服务站、助餐点等居家养老服务设施。在城市街道建设一院（社区小型养老院）、在城市社区建设一中心（社区日间照料中心）、在城市居民小区建设一站（养老服务站点）的养老服务网络体系。省厅每年资助新建 200 个城市社区日间照料中心，各地要按照规划完成建设任务。

大力发展居家社区养老服务。借助“四社联动”工作机制，打造以社区为平台、养老服务类社会

组织为载体、社会工作者和社区志愿者为支撑的养老服务模式，力争每个社区至少培育发展 1 个养老服务社会示范组织和 1 支志愿者队伍。鼓励专业服务机构及其他社会组织和个人为居家老年人提供生活照料、医疗护理、精神慰藉等服务。充分发挥社会组织作用，积极引进品牌化连锁化居家养老服务组织运营日间照料中心、养老服务站等设施，公建的居家养老服务设施可无偿交由社会组织运营。大力支持志愿养老服务，探索建立“时间银行”制度。推广西安市碑林区“嵌入式”居家养老模式和莲湖区虚拟养老院的做法，积极打造“15 分钟养老服务圈”。

发展互联网+养老服务。积极推动居家社区智慧养老服务信息平台建设，采取互联网+智慧养老、智能化呼叫、手机 APP 等多种信息化手段，融合养老服务组织、社区卫生机构等，开展老年人健康管理、紧急救援、服务预约、物品代购及其他个性化服务。持续推进全省 101 个社区开展“互联网+养老”试点工作。

2.加强养老机构建设。落实扶持政策,引导社会力量兴办养老机构,逐步提高社会资本举办养老机构的床位比例。加强公办养老机构建设，省厅每年资助 20 个县级福利中心（老年公寓）、1 个市级老年养护机构项目建设。到 2020 年，全省每个市打造 1 个市级养老机构示范项目，每个县（市、区）建设 1 所主要为失能、半失能老年人提供康复护理服务的社会福利中心（老年公寓）。

3.强化特困人员兜底保障。持续加强特困人员供养服务机构建设和设施改造，确保每个县（市、区）至少建有 1 个县级特困人员供养服务机构，深度贫困地区护理型床位达到 70%以上。鼓励有条件的农村特困人员供养服务机构在满足特困人员集中供养需求的前提下，为农村低保、建档立卡贫困家庭、低收入家庭中的老年人、残疾人提供低偿或无偿的集中托养服务。到 2020 年，生活不能自理特困人员集中供养率达到 50%以上。

4.补齐农村养老服务短板。针对农村养老服务存在服务设施、服务供给不足和运营难问题，鼓励有条件的地区推进农村区域性养老服务中心建设，开展社会化养老服务。持续加强农村互助幸福院建设和管理，省厅每年资助新建 2000 个农村互助幸福院，并开展农村互助幸福院绩效考评，对作用发挥明显的农村互助幸福院实施以奖代补。各地建立农村互助幸福院运行、管理和绩效评估机制，加大农村互助幸福院建设运营投入，提升管理服务水平。持续开展农村留守老年人关爱服务，建立农村留守老年人信息台账，落实每季度探访农村留守老年人的制度，及时了解或评估农村留守老年人生活情况，实现动态管理，对确有困难的及时实施救助。

5.积极推进医养结合。积极配合卫健部门加快推进医疗机构进养老机构。各地通过兴办医疗机构、与医疗机构开展合作、签约职业医师和家庭医生等多种方式，提升养老机构、社区、家庭医疗卫生服务和健康管理水平。支持面向失能、半失能老年人的护理型养老机构建设，加强护理型养老机构培育发展，对养老院接收失能、半失能老年人给予政策倾斜。到 2020 年，90%的养老机构、60%的社区居家养老服务机构能够开展医疗卫生服务。

（二）创新养老服务模式

1.打造关中综合养老服务区

构建便捷养老服务圈。各市应编制城乡社区养老服务中心建设规划,集中打造一批集养老护理、日间照料、居家养老、文化娱乐等功能于一体的养老服务综合体。鼓励养老机构发挥自身优势，开展居家养老服务。2019 年底前，西安市、宝鸡市形成可复制的“15 分钟养老服务圈”经验，向全省推广。

发展医养融合服务。重点发展“医养融合、康护一体”模式，支持鄠邑区、西咸新区秦汉新城、华阴市打造健康养老产业基地，鼓励和支持有条件的医院规划建设集医疗、保健、康复、护理、养老为一体的老年护理院，支持有条件的社区小型养老机构向社区护理院转型。

拓展老年用品市场。依托关中科技和产业聚集优势，引导企业开发方便、可靠、安全的老年产品和适合老年人的智能化产品、可穿戴健康监测设备、健康养老移动应用软件等，为老年人提供优质康复辅具，提升老年人生活质量。

2.发展陕南康养休闲区

建设康养服务综合体。依托汉江、秦巴山区、秦岭旅游景区优势,汉中、安康、商洛每个市至少建成一个集休闲、养生、保健、疗养和旅游功能为一体的健康养老综合体。

发展乡村休闲养老。利用农家小院和闲置房屋，打造特色养老小镇（村）。拓展康复理疗、中医

食疗、休闲养生等服务功能,设计和开发适合老年人的多样化休闲养生旅游产品,发展以养生为特色的养老服务。

3.开发陕北红色旅居养老区

发展旅居养老。吸引和鼓励社会资本,参与建设以旅居、避暑、观光等为特色的养老机构,增加养老服务供给。鼓励与关中、陕南合作,发展旅居联盟,提升养老服务品质。

拓展养老服务功能。有条件的县(区)要将特困人员供养服务机构打造成农村区域养老服务中心,向村(居)老年人拓展服务;引导农村互助幸福院在农村区域养老服务中心指导下转型为留守老年人托养照护服务站点,有效增强农村留守老年人关爱服务质量。

发展慈善养老。充分发挥慈善爱心企业、社会组织、个人参与慈善公益事业的积极性,引导其参与养老机构建设、养老产品研发、养老服务提供,助推养老服务发展。

(三)丰富老年人精神文化生活

支持老年人开展文体娱乐、精神慰藉、互帮互助等活动,鼓励和支持为乡镇(街道)、城乡社区综合服务设施、养老服务机构配备适合老年人的文体器材。开展符合老年人需求的汇演、比赛、讲座、展览等丰富多彩的老年群众文化活动。大力发展老年教育,鼓励有条件的社会组织、单位、养老机构创办老年大学或老年学校,为老年人提供学习场所。

(四)强化养老服务支撑

1.完善政策法规。推动修订《陕西省实施<老年人权益保障法>办法》,会同省财政厅出台民办养老机构建设补助管理办法,探索建立养老机构入住失能、半失能护理补贴和居家社区养老服务补贴制度。有条件的地区对购买养老机构综合责任险予以补贴。

2.健全标准体系。加快构建养老服务业标准化体系,出台《陕西省养老服务标准化示范项目管理办 法》,开展省级养老服务标准化示范项目创建活动,每个地市至少要有有一个养老机构或居家社区养老服务 机构创建示范项目。持续开展养老院服务质量专项行动,出台《陕西省养老机构星级评定办法和 标准》,对全省养老机构开展星级评定,推动养老院服务质量整体提升。到 2020 年,每个市至少打造 3 至 5 个四星级以上养老机构。每年推动出台 3 个养老服务业省级地方标准。各地市民政部门也要协调 市场监管、卫健部门联合成立市级养老服务标准化委员会,每年每个市至少出台 1 个市级养老服务业 地方标准。

3.加强人才队伍建设。建立健全养老护理员培训体系,省厅依托 5 个培训基地,持续实施“千人培 训计划”,每年免费培训 1000 名养老护理员,开展 1 期养老院院长培训。各地市至少选择 1-2 家优质 培训机构,设立 1 个市级养老护理实训实习点,采取分级培训模式,通过民政系统培训和养老机构培 训,每年对辖区内所有护理员轮训一遍。落实养老护理员工资福利、社会保险待遇。鼓励有条件的地 市建立养老机构养老护理员就业补贴、岗位补贴制度。

三、保障措施

(一)放宽准入条件

取消养老机构设立许可,依法做好养老机构登记和备案管理。在民政部门登记的公益性养老机构, 可以依法在其登记管理机关管辖范围内设立多个不具备法人资格的服务网点。申请设立从事养老服务的 社区服务类社会组织,可以直接向县级民政部门依法申请登记。

(二)优化市场环境

协调落实对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、 水电气热价格优惠等扶持政策。有条件的公办养老机构在明晰产权的基础上,通过公开招投标,以承 包、租赁、联营、合资、合作等方式,实现市场化运行。2019 年,每个地市确定一个县(区)开展公 办养老机构公建民营试点,到 2020 年,全省 50%的公办养老机构实现公建民营。推进养老服务领域社 会信用体系建设,建立健全失信联合惩戒机制,参与养老行业信用评价和信用监管。

（三）支持多元投入

鼓励社会资本进入养老服务领域，对经营性、公益性民办养老机构享受同等建设补贴。通过购买服务、无偿提供设施、给予一次性开办补助等方式，支持社会力量建设居家养老服务设施。实施城企联动普惠养老专项行动，提供普惠养老供给。全省扶持培育 20 个具有一定规模的养老机构发展养老集团，实现规模化、品牌化、连锁化运营。

（四）加强宣传引导。联合省会展中心举办丝绸之路（陕西）养老与健康产业国际博览会，联合新闻媒体开设养老专题栏目。加强养老服务政策宣传，加大养老服务先进典型和先进事迹的宣传，营造尊老、敬老、养老的良好氛围。

各地要强化工作协调机制，及时解决存在的问题，确保责任到位、任务落实。省厅对工作成效明显的予以奖励，对工作推进不力、延误工作进程的予以通报。

（来源：陕西民政）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=462&aid=63176>

福建省发展和改革委员会等六部门关于印发福建省 2019 年健康与养老服务工程重大项目的通知

闽发改社会〔2019〕294 号

各设区市人民政府，平潭综合实验区管委会：

为持续推进《福建省加快推进健康与养老服务工程建设行动计划（2015—2020 年）》，加快健康服务体系、养老服务体系 and 体育健身设施建设，补短板，强弱项，提质量，根据项目实施进展情况，经省政府同意，对上年度重大项目进行增补、调整，确定 2019 年健康与养老服务工程重大项目共计 173 个，其中：续列项目 111 个，新增项目 62 个，总投资 593 亿元（资金投资规模及来源以政府正式审批文件为准），2019 年计划投资 112 亿元。经省政府同意，现将《福建省 2019 年健康与养老服务工程重大项目表》印发给你们，请加大政府投入和土地、金融等政策支持，防范政府债务风险，提升健康养老领域公共服务能力。同时，要鼓励社会资本投资健康与养老服务工程，营造良好环境，促进有效投资。各分级管理单位加强服务指导和按月调度等管理工作，加快项目建设进度，促进健康与养老服务业持续健康发展。

附件：福建省 2019 年健康与养老服务工程重大项目表

福建省发展和改革委员会、福建省卫生健康委员会

福建省教育厅、福建省民政厅

福建省财政厅、福建省体育局

2019 年 4 月 30 日

（此件主动公开）

（来源：福建省发展和改革委员会）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=462&aid=63173>

养老类型

安徽：阜阳探索“嵌入式”模式破解养老难题

“爷爷，来，把鞋子脱了，先泡泡脚。”上午 10 点多，安徽省阜阳市颍州区泉河社区日间照料中心一楼的休息厅，宽敞的沙发，舒适的浅色被子，新购置的足疗机，几位老人安详地躺在沙发上，享受着工作人员带来的足疗服务。据介绍，泉河日间照料中心是一家集“养、医、学、乐、为、教”为一体的“嵌入式”日间照料中心，而这也是阜阳居家和社区养老服务的一个缩影。近年来，阜阳市探索“嵌入式”养老模式，为老人解决“生活缺助、安全缺护、健康缺管、精神缺通”的难题，逐步缓解了“老而无休、老而无安、老而无欢”的养老矛盾。

探索“嵌入式”养老模式

阜阳市致力于探索“嵌入式”养老新道路，大力推进机构养老项目建设，已建成阜阳市夕阳红老年公寓、阜阳市颍泉区车站夕阳红老年公寓、阜阳市颍州区王店镇养老服务中心、阜阳市颍州区西湖景区白行夕阳红老年公寓、优雅居养老服务有限公司、百善源养老服务有限公司，这些主要为老年人就近提供集中照护服务的社区养老服务设施，可以让老年人在不离开自己社区的环境下，享受到养老服务。这一实践的开展，在社区建立起了更加亲民的养老服务机构，有效地缓解了社会养老压力。

同时，阜阳市夕阳红老年公寓针对服务站点老年人统一开展照护需求评估。对于高龄、失智、失能老人，机构在尊重家人和子女意愿的同时，采取灵活多样的形式，分别提供常规护理、特别护理、全程护理等服务，让这些老人在养老机构亲情化、专业化的服务中，安度晚年时光；对于那些身体条件好、精神状态佳的老人，养老机构采取灵活机动的方式，尊重他们各自的生活和娱乐方式，他们想回家与家人团聚时，就护送他们回家，想回养老公寓时，就热情接他们回来。这样不仅让老人享受到家庭的天伦之乐，也让老人的子女得到喘息和放松。通过可以铺在老人床上的信息采集分析系统，服务人员可以根据 24 小时不间断地监护老人身体状况传回的数据，及时采取相应的措施，让老人得到实时呵护与服务。这也使得养老服务全程可控，最大程度地避免了服务对象因人为因素造成身体伤害。

多点发力补齐养老服务短板

“自从有了日间照料中心，解除了孩子们的后顾之忧，住在这里，不仅吃喝不愁，还可以享受到精神慰藉。”颍州区泉河社区 81 岁的周大娘开心地说。由于高龄老人和空巢老人家庭不断增多，单纯依靠家庭和子女解决这一问题的传统模式已难以为继，颍州区结合实际，整合辖区资源，推出了不同于居家养老和养老院的一种新型社区养老模式。

记者获悉，阜阳市是全国第三批社区和居家养老服务改革试点地区，在关键领域和环节先行探索、重点突破、作出示范。构建“五个强化”，即强化组织保障、强化政策支撑、强化规划引领、强化服务保障、强化养老产业发展；做好“四保障、四提升”服务工作，即向居家老人、失能老人、困难老人、农村老人倾斜，提升养老服务标准化水平、智慧化水平、市场化水平、医养结合水平；搭建市、县、街道、居家四级平台建设，让老人获得感、幸福感得到整体提升。

阜阳市民政局福慈科倪文宝介绍道：“阜阳市各类养老服务机构 364 个，社会办养老机构 76 个；养老总床位 64 万余张，其中护理床位占比 32.78%。养老机构内以设医疗机构、签约医疗服务等不同形式提供医疗服务的比例达到 93%，建立农村老年人家庭赡养协议签订制度，农村留守老年人联系登记制度、养老服务补贴制度和老年人护理补贴制度。目前，已有 18.04 万老年人领取高龄津贴，3.84 万老年人获得养老服务补贴，0.68 万失能老年人享受护理补贴，老年人安全感、获得感、幸福感日益增强。”

日间照料中心提供细致服务

席学山、焦红英夫妻二人经常在早餐后到颍州区莲池社区日间照料中心，这儿俨然成为他们第二个家。席老在中心逢人便说：“这比在家中温暖，以往都是吃过饭就在家中坐着，我们看看电视、电视看看我们。自从中心成立以后，老邻居、老兄弟姊妹又能聚在一起、唠唠嗑，还能做一些简单康复锻炼，每天到这里已经是一种习惯。”

百善源莲池社区日间照料中心负责人沙学刚介绍说：“我们通过搭建智慧养老服务平台，为老年人提供助餐、健康数据监测、助浴等服务。依托该平台的建设，中心将进一步拓展自身服务辐射范畴，探索‘虚拟养老院’为老服务模式。自 2018 年 11 月 28 日中心运营以来，目前登记老人数 240 余人，开展助餐服务、健康数据监测服务、红外线足疗、泡脚修脚等服务达 4000 余人次。”

“让老人舒心、放心、安心，是我们工作的目标。”阜阳市民政局党组书记、局长张春表示，阜阳市将会把关爱老人作为一项经常性、长期性工作，推进阜阳养老工作及日间照料服务政策落地开花。

（来源：中国社会报）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=519&aid=63193>

“养老驿站”老人的“幸福港湾”

“这里好，有吃的、有玩的，有老姊妹们，好热闹。”5 月 8 日，在合肥市长丰县吴山镇牌碑社区居家养老民生服务站，79 岁的居民郑相珍老人乐此不疲地说。自从这里开门以来，大家每天都会来这里聚一聚、乐一乐。“现在在家门口就能享受到这么好的养老服务，多亏了党的民生政策。”

俗话说，“金窝银窝不如自己的草窝”，在老年人眼里，再豪华、再高档的住房，都比不上自己温馨的家园。据调查，大部分老年人希望在自己家里安度晚年，他们最大的愿望是在家门口就能享受到生活照料、康复理疗、文化娱乐等专业服务。“社区居家养老的目的就是把养老事业做到长者的家门口，实实在在的起到惠民生的作用。”吴山镇民政办负责人陶军坦言，这样的养老方式，让老年人就近养老，少了离家的乡愁之忧，多了亲情，有了更多的归属感。

今年 87 岁的程晋英老人，孩子们都在城里工作生活，一直以来都想把她接过去，但老人始终不愿意。“城里人多车多高楼多，压力大。”程老太说，在乡村生活惯了，乡里乡亲，拉拉呱、聊聊天，都是熟人。“还是家门口生活好。”

时值中午，赶上大家吃饭，记者看到有红烧鸡块、萝卜炖排骨、炒茼蒿、西红柿蛋汤。“一个人在家烧就会有剩饭剩菜，好麻烦。”吃着可口的饭菜，陶大爷高兴地说，在这里天天变花样、样样都有味、顿顿有新鲜，不会吃剩菜。

“目前我们依托居家养老服务站，在探索互助式养老，让老人在家门口就能互帮互助互乐互动，快乐安心安度晚年。”陶军表示，站里配备接待大厅、办公室、餐厅、日间休息室、医疗保健室、心理疏导、健身及康复训练室、阅览室、多功能活动室、厨房等，可以满足老年人生活照料、餐饮服务、情感交流等基本需求。目前每天三餐收费标准为每人 6 元，其他服务项目均为免费。

“我们致力于打造‘让老人安心、让子女放心、让政府省心’的养老驿站。”县民政局分管负责人李德龙说，依托团队自身的力量，积极联系政府部门，动员专业机构、社会组织、志愿服务组织等社会力量，会相继推出特色鲜明、符合长者“口味”、有文化气息的公益活动。

根据通过《合肥市构建多层次养老服务体系（2018-2020 年）行动计划》，长丰县将建设县级养老服务指导中心、街道养老服务指导中心、社区养老服务站的“三级中心”，形成具备行业监管、资源链接、直接服务功能的社区居家养老服务网络，打造 15 分钟居家养老服务圈。2018 年、2019 年、2020 年，“三级中心”覆盖率分别达到 20%、60%、100%。

(来源: 人民网)



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=519&aid=63217>

“低龄帮高龄”是居家养老模式的一种创新

北京市丰台区卢沟桥街道 37 个社区搭建“低龄老人志愿者帮扶高龄老人”平台,通过上门服务、微信服务、电话帮助等多种方式,提升了高龄老人生活质量,创新了新居家养老模式。

众所周知,“低龄帮高龄”就是通过“多人对一人”、“一组助一户”结对帮扶方式,营造助老爱老的社会氛围,对高龄老人开展生活照料、精神慰藉和休闲娱乐等服务,为社区内有需求的高龄老人提供探访陪聊、代为买菜、代购药品等服务。据了解,低龄老人服务高龄老人,相较其他志愿服务群体来说,更易于让受助对象接受。因而,“低龄帮高龄”这种新居家养老模式一经推出,就深受社会各界好评。

眼下,我国已提前进入老龄化社会,养老已成为一个不争的现实问题。如今,很多家庭都有三四位老人,大的八九十岁,小的六七十岁。由于平时孩子都忙于工作,一般很少有时间在家陪伴老人,因而老人们往往会感到寂寞、孤独。这对于一些健在且身体还好的老年夫妻来说还要好些,相互之间可以聊聊天,有个照应。但对于那些鳏寡孤独的老人来说,整天过着寂寞、孤独的生活不说,万一遇上生病的时候,那就麻烦了,无人送医不说,有的甚至死了多日也无人知晓。可见,养老问题确实应该引起各地各级政府部门的高度重视。

因此,笔者以为,北京市丰台区卢沟桥街道 37 个社区搭建“低龄老人志愿者帮扶高龄老人”平台,创新“低龄帮高龄”新居家养老模式的做法,无疑是一个好举措、好创新。

笔者以为,像那些刚刚退休的“年轻老人”,有的身体还是很好的,他们退休后有一时难以适应新的生活,加之孩子都忙于工作,因而他们整天在家孤零零的,让他们感到很失落、很抑郁。而让他们去帮助比自己年龄更大的老人,既可以发挥他们的余热,也可以解决在家郁闷的心情。同时,还可以丰富自己的晚年生活。可谓是一举多得。而对于高龄老人来说,有一群比他们年纪稍小点的“年轻老人”陪伴在身边,既能为他们提供了舒适的服务,又能相互唠唠嗑,不但身心得到了愉悦,而且也能让他们感受到晚年生活的幸福和满足。

因此,笔者以为,北京市丰台区推行“低龄帮高龄”之举值得点赞,值得提倡,更值得各地的借鉴、学习和推广。同时,笔者也真诚希望有更多的“低龄老人”能加入到这样的“低龄帮高龄”的队伍当中来,让更多的“高龄老人”老有所养、老有所乐,从安享晚年,颐养天年。

(来源: 中国青年网)



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=518&aid=63223>

养老产业

国家出台 100 多个政策后, 百万亿养老产业的春天何时到来

在中国,有着将近 2.5 亿老年人(60 岁以上)作为潜在消费群体的养老产业,本该是一个市场广阔的“朝阳行业”。然而受限于老年人支付能力等现实情况,养老产业一直步履艰难。

近日，被业内誉为近几年来养老相关政策中“重视程度最高、可行性最强”的文件——《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（下称“5 号文”）由国务院办公厅印发，该文件提出目标，确保到 2022 年在保障人人享有基本养老服务的基础上，有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求。

业内认为，5 号文印发之后，更多的配套政策将会密集出台，我国将形成养老业的第二次政策高峰期。

对于养老产业来讲，这是否意味着一个积极信号？事实上，自 2013 年以来，仅中央政府和部委一级的养老文件已经出台 130 多个，从无到有搭建起了养老政策框架和养老服务体系。而且，中国老龄科学研究中心曾有过一个测算，中国老龄产业产值将在 2050 年突破 100 万亿元，占届时生产总值（GDP）的三分之一以上。

前景是美好的，现实却是残酷的，100 多个政策，却支撑不起这一商机巨大的朝阳产业，养老行业的深层次矛盾并未解决，养老机构的高亏损率也让跃跃欲试的社会资本望而却步。

按照一位资深康养行业投资人的说法，虽然国家扶持养老产业的政策一波接着一波，但并不意味着养老产业的春天很快就会到来。因为养老事业是一回事，政策是另一回事。

2.5 亿老年人撑不起养老市场

我国人口老龄化趋势十分明显。2018 年，中国 60 岁以上人口所占比重已经达到 17.88%，近 2.5 亿人，65 岁以上人口比重达到 11.94%，约有 1.68 亿人。

面对如此庞大的养老需求，我国政府从 2013 年起正式建立了养老政策体系和服务体系，标志是同年发布的《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》（即国务院 35 号文件），这个文件提出，到 2020 年要全面建成功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。

也因此，2013 年这一年被业内称为中国养老产业的“元年”。在此后的六年时间内，我国迎来了第一次养老政策的高峰期。

据民政部民政政策理论研究所所长成海军统计，这段时期仅中央级的养老文件就下发了 130 多个，包括产业政策、土地政策、金融政策、人才培养政策、医养结合政策、补贴政策、民营资本优惠政策、市场监管政策等八个方面。同时，涉及到人口战略、就业制度、社保体系、医保政策等十个方面的内容。

成海军说，之所以出台这么多政策，主要原因是过去在养老方面的政策几乎为零，现在大规模出台是填补了以往的空白，而且这些政策形成了一个组合拳和相对完善的市场体系。

然而，如此多文件的出台还是没能解决养老体系中的深层次问题，如养老服务供给能力和质量都偏弱，难以满足老年人需求多样化的矛盾。又如，养老机构运营成本高于老年人支付能力的矛盾等。

北京大学人口学系教授乔晓春认为，中国老年人最多，老龄化速度最快，养老的需求也巨大，国家还提供了许多资金支持和优惠政策，令老龄产业这块“饼”看起来很大，但资本冲进来后却发现“吃不饱”。

乔晓春对于北京市 460 所养老机构的调查显示，在 2016 年，这些养老机构中，盈利的只占了 4%，基本持平的占 32.8%，稍有亏损占 32.6%，严重亏损 30.7%。在有盈利的 17 家机构中，事业单位 6 家，民办非企业 11 家，企业为 0 家。

乔晓春认为，政府出台大量扶持政策而养老产业仍难以兴旺的原因，主要有两方面，一是老年人的有效需求不足，二是政府大量扶持政策和财政补贴都用于扶持一些原本应该倒闭的机构或是企业，而没有真正地用于对老年人本身的养老支持上。

老年人支付能力不足

“老了的人没有钱，有钱的人还没老”，这句话形象地说明中国老龄产业发展最大的痛点在于，潜在消费人群的支付意愿和支付能力不足。

成海军认为，当前养老产业发展的一大矛盾，是养老机构运营成本高与老人支付能力低的矛盾。养老机构的床位费、伙食费、护理费的收费与城市居民的收入相比是高的，老人的退休金不足以支撑他们住进养老院。

乔晓春的研究显示，2016 年，北京只有 1.3% 户籍老人住在养老机构，离北京市提出的“9064”（即 90% 居家，6% 在社区，4% 在养老机构）目标差距很大。绝大多数有需求的老人不去养老机构，主要原因不是养老机构床位“一床难求”，而是支付能力不足。

乔晓春说，按照现在北京养老院的收费标准，需要照顾的老人至少需要支付 8000 元/月才能住得起养老机构，既需要照顾又出得起 8000 元/月的老人，只占全部老年人的 1.59%，最终选择去养老机构的不会超过 1.4%。

乔晓春认为，如果政府对养老产业的扶持主要集中于养老机构，和养老机构里少数的老年人，那养老产业是很难兴旺起来。

成海军认为，当前迫切需要建立提升老年人支付能力的制度，比如长期护理保险或者是类似的制度。

在 2019 清华老龄产业高端论坛上，中国老龄协会副会长吴玉韶表示，照护制度是真正聚焦刚需的制度，构建以照护为重点的养老服务体系，是实施家庭照护为基础，发展专业的照护机构为支撑。

长期护理保险是实施照护制度的关键。2016 年 7 月，人社部发布《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》，启动我国的长期护理保险制度试点，包括承德、长春、上海、青岛、广州等 15 个城市，纳入首批试点范围，之后又有几十个城市主动跟进试点。

中国康养养老产业发展部总经理张婧认为，支付对于养老产业投资来说是至关重要的，在选择投资区域时，首先要看的就是该区域有没有支付体系，支付端没有打开的区域实际上是没有市场的，“养老机构实现盈利的前提首先是聚焦刚需，即护理型机构，但必须是在打开支付端的情况下，才会有盈利模式。”

这与前述资深康养行业投资人的观点基本相同，如果养老产业的支付端打不开，各路资本难以获利，那么养老产业很难蓬勃发展。

建立多元化支付体系

养老产业业内将 2013 年作为养老元年的另一个重要原因，是支付方式的改变。在 2013 年之前，养老是单一的自费为主，政府没有更多的采购服务和补贴；2015 年之后，政府开始发展和健全政府基础支付体系，出台了长期护理险的试点，如上海和江苏等地把护理纳入医保支付体系；2017 年以后，政府、企业、个人的多元化支付体系已成雏形。

当前，养老资本正在仰首期盼“长期护理保险”（即长照险或长护险）的全面落地，但第一财经从政策制定部门了解到，长照险作为我国第六大社会保险险种，政府部门对其全面实施持“慎之又慎”的态度。下一步将继续扩大试点，先全面建立经济困难的高龄、失能老年人补贴制度，再逐步过渡到长照险制度。

吴玉韶认为，我国的长照险应该分为三步走，一是试点，二是扩大试点，三是建立制度。在他看来，长照险不单是一个支付制度，更是倒逼养老服务业、照护服务业发展的重要政策制度，“去年上海全市推开长照险，显示制度刚性支付的推动力量。比如，长照险支付了 47 项，这 47 项推出来以后，催生了评估、服务的量化和标准化，推动了照护服务的发展。”

一位资深康养行业投资人表示，长期护理保险对于养老机构能否实现盈利至关重要，业内迫切地希望长期护理保险能够尽快全面实施。

此次，5 号文提出建立健全长期照护服务体系。全面建立经济困难的高龄、失能老年人补贴制度，加强与残疾人两项补贴政策衔接。加快实施长期护理保险制度试点，推动形成符合国情的长期护理保险制度框架。鼓励发展商业性长期护理保险产品，为参保人提供个性化长期照护服务。

由此也可知，5 号文所提出的是津贴、长期护理保险以及商业性长期护理保险在内的多元化支付体系。

一位参与文件起草的人士表示，对老人和企业来讲，长期护理保险肯定是越快出台越好，但是从国家的角度讲，保险制度一定是慎之又慎的问题。所以文件提出加快试点而非全面建立。

这位人士还表示，建立长期护理保险之前应该有津贴制度，津贴制度要先于保险制度建立，因为从津贴制度过渡到保险制度是可以的，但从保险退回到津贴制度是不可以的，这应该是一个循序渐进

的过程。

5 号文还提出，提升政府投入精准化水平。民政部本级和地方各级政府用于社会福利事业的彩票公益金，要加大倾斜力度，到 2022 年要将不低于 55% 的资金用于支持发展养老服务。

东北证券最新的一份研报称，2017 年全国彩票公益金收入为 1154.11 亿元，且在逐年增长。按照此前的增长速度，到 2022 年全国彩票公益金的收入将超过 2000 亿元，单独此项每年就有超过 1000 亿元的资金投向养老产业。这将保证养老产业的迅速发展。

（来源：第一财经）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=522&aid=63207>

“退休人”不需要“养老房”，中国养老地产都犯了这些病

老之将至，是人生的必经之路，是每个屋檐下永恒的主题，也是中国正在面对的重要命题。

我国目前是全球唯一一个老年人口超过上亿的国家。如何更从容地面对退休生活，不只个人、社会，企业同样需要思考。

中国养老地产发展困局：叫好不叫座

中国老龄化问题，由来已久。

早在 10 多年前，养老问题就被列为国家重点课题。

国家统计局最新发布人口统计数据：2018 年末，我国 60 周岁及以上人口 24949 万人，占总人口的 17.9%，居世界最高。至 2050 年，我国老龄人口将达到峰值 4.87 亿，占总人口的 34.9%。这是一个惊人的数字。

不管我们是否愿意面对，中国正以年均增长 1000 万（60 岁以上人口）左右的速度，加速步入老龄化社会。

养老地产，夕阳人群的朝阳产业，被视为最有前途的产业之一。

截至 2017 年年底，国内已有百余家地产企业和大量外资企业布局中国养老地产。品牌房企超过 25%。这个数字仍在不断增长。

蛋糕虽然巨大，但国内养老地产却鲜有成功案例。

“概念提了 10 多年，叫好不叫座”、“参观的人多，埋单的人少”、“投资巨大，老年人不买账”、“市场上找不到一个标杆项目”……不少养老项目面临运营困局。

风景秀丽，即便配套诸多养老服务设施，却鲜有人埋单，处于“叫好不叫座”的阶段。

退休≠养老，供求错位下的畸形市场

中国养老地产发展遭遇困局。究其根本，一个深层次的原因是：市场提供的，不是退休人群需要的。

当我们在探讨养老问题时，往往陷入一个误区，给“退休人”，提供“养老房”。

“我们不老，为什么要住养老房？”谈及养老话题时，年过 60 刚刚退休的张伯伯直言。

只有真正去洞察 60 岁以上退休人群生活需求时，才会发现，人退休后的生活分为两个阶段：一个阶段是 60~80 岁，另一阶段是 80 岁以上。

这两个阶段的心理状态，和生活需求完全不一样。当人们处在 60~80 岁阶段时，是“不服老的”。

他们精力相对充沛，他们更憧憬健康的、丰富多彩的退休生活。他们希望择一处“离尘不离城”、山青水秀、配套丰盈的地方，享受“采菊东篱下，悠然见南山”般的惬意。

“上班的时候，朝九晚五，每天都很忙碌。退休后，所有的时间，都可以自己掌握，把退休前没

有实现的一些想法实现。”王阿姨说，她希望退休后，能够学学书法和跳舞。退休于她而言，是人生迈入下一个阶段的新征程。

当进入 75 岁，甚至是 80 岁以后，人们才会开始“收心”，去考虑安排如何安享晚年。比如选择机构养老、社区养老或居家养老。

然而，目前国内大部分养老项目，都将这两个人生阶段需求混为一谈。他们要么是“打着养老概念”的远郊住宅，要么是“康护型”养老产品。多数由保险机构开发运营，采用“只租不售”的经营方式，且康护费用高昂。

这些产品固然也有他的优点，但更多的是满足 80 岁以上，甚至 85、90 岁以上，身体不便行动的高龄客户。

显而易见，这不是时下 60~75 岁主流退休人群的生活憧憬。

他们需要的是“退休房”，而非“养老房”。

市场不缺养老房，缺的是“退休房”

假如您 60 岁，会如何安排退休生活？是重新开始“第二人生”？还是被圈在“养老院”？

这个话题生动表达了“退休房”与“养老房”间的差别。

退休房，应当是专为退休人群定制的房子。它不是“远郊住宅”，也不是长期租赁的“看护型公寓”。

它应当是针对退休人群的生活行为、兴趣习惯，量身定制的住宅。既能保障退休人群的健康安全，又能承载退休生活多姿多彩的需求。

在 65 岁的李伯伯眼中，理想中的“退休房”，应当是一处风景优美的大社区。“我们这个年纪的人，就喜欢锻炼身体。”李伯伯说，小区内最好有晨练场地，和健康跑道。最好买菜不远，医院也不远。

从年轻时就是文艺骨干的赵阿姨，她更希望退休后，和子女分开住，自己能够读“老年大学”。

“现在都流行‘一碗汤’的距离，彼此都有自己的空间。”赵阿姨认为，退休不是人生的最终归宿。退休后的人生像一本未写完的书，需要我们继续努力，深墨重彩，把书的结尾写得人人爱看爱读，生动有趣。

（来源：凤凰网）

专家学者“把脉”健康老龄化

5 月 10 日至 12 日，第二届中美老年心理国际论坛在天津师范大学举办。此次论坛由教育部人文社会科学重点研究基地——天津师范大学心理与行为研究院、天津师范大学心理学部、美国老年学会、天津市心理学会共同主办，主题为“心理学视角下的健康老龄化——融合与创新”，旨在推动中国老年心理研究发展进程，加强中国与美国老年心理领域的交流合作，切实满足老年人的心理需求、解决老年人的心理问题，为从心理学角度积极探讨应对人口老龄化方法提供理论借鉴，助推我国养老服务事业发展。

据天津师范大学心理学部副部长、老年心理研究所所长吴捷介绍，随着我国老年人口比例的不断上升，老龄化社会问题愈加凸显，养老服务中的老年人心理健康方面需求越来越突出，开展老年心理研究尤为重要。老年人孤独感、照顾者消极态度、社会支持不足，都会进一步影响老年心理健康。

据介绍，目前，天津市 60 岁以上的户籍老年人口达到 246 万，占全市总人口 23.4%，接近户籍人口的四分之一。65 岁以上户籍老年人口 156.7 万，占全市户籍人口 14.92%。天津市民政局于 2013 年将心理慰藉服务列入居家（社区）养老服务规范。地方标准《养老机构医疗养老结合基本服务规范》

制定完成，于今年 5 月 1 日正式发布实施。天津师范大学心理与行为研究院与市民政局、市老龄办于 2017 年合作成立的“天津市老年心理研究基地”，也在开展持续性的老年心理政策研究和社会服务。

此次论坛，是天津师范大学心理学部成立后开展的首次国际学术会议。中外与会专家学者围绕“老年人的情绪研究”“老年人的婚姻”等议题开展深入交流研讨。

（来源：天津日报）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=522&aid=63219>

酒店不给力，首旅打起养老算盘

酒店业持续的不景气让首旅酒店加速步入转型之路。5 月 12 日，首旅参与投资的养老品牌首厚·大家朝阳公园社区项目正式启动，首旅由酒店改造做养老公寓的网络初步形成。在业内看来，将自持物业做养老是首旅酒店转型探索的重要一步，但毕竟北京中心城区存量空间有限，且首旅不会轻易拿出核心商圈的酒店资源，加上各级政府对于养老会员卡模式的管理不断收紧，未来首厚模式的可持续性还有待观察。

据首厚康健（北京）养老有限公司总经理高峻松介绍，朝阳公园社区项目是首厚在京由老牌酒店改造的第二家养老公寓，位于东三环，拥有 440 个房间，前身是首旅旗下的永安宾馆。改造之后，朝阳公园社区项目共分 3 种户型，从 32 平方米到 66 平方米不等，比此前已经开业的友谊社区项目平均规模稍大。“随着今年 10 月朝阳公园社区项目正式开业，首厚将成为北京中心城区规模最大的养老机构。”高峻松告诉北京商报记者，预计今年内，首厚还会敲定两家由老牌酒店改造的新养老公寓项目。

对于首旅酒店做养老公寓的运营模式，高峻松提出了会员押金+月费的概念。以朝阳公园社区项目为例，如果消费者缴纳了 190 万-550 万元不等会员押金，就可以以 5080 元/月-6080 元/月的价格（不含餐）入住公寓；如果消费者选择不缴纳押金直接入住，月租金则在 2 万多元/月-3.5 万元/月。而据首厚销售人员的介绍，如果消费者选择提前缴会费“占坑”但暂不入住，那么首厚将负责把房间出租，扣除五六千元的月费后，剩余的租金差价将返还给消费者。

有专家分析称，虽然首旅在首厚的持股比例并非最高，但首旅在其中扮演的却是重要的物业提供方的角色。首旅如果能借助这次机会甩掉一些“包袱”，可能会明显缓解目前该集团酒店运营的压力。资深酒店专家赵焕焱也表示，在新的中端有限服务酒店出现后，北京的老牌酒店不改造已经不能适应现在的需求，不能与新的有限服务酒店竞争。“但从目前首旅的经营情况来看，该企业应该不会放手位于核心商圈、经营情况相对较好的酒店。”中国旅游研究院产业所所长杨宏浩称。

今年一季度财报显示，首旅酒店利润出现了 1.9% 的小幅下降。与此同时，北京的养老需求加速释放，有养老业内人士告诉北京商报记者，由于首旅旗下的老牌酒店区位优势凸显，北京的三环甚至二环几乎很难再找到如此体量的养老机构了，所以首厚养老公寓的客源还是相对有保障的。

但另一方面，也有观点认为，首旅在北京的老酒店物业终归还是相对有限，未来首旅做养老的这条路能走多远，还需要看首厚的品牌能否有效输出。“首厚只有找到更多物业，走上委托经营管理的道路，才算实现可持续的发展模式。”杨宏浩表示。而且，上述养老业内人士还提出，近年来，部分企业在收取了高额会员费、押金后出现了资金风险，各级政府对于这种模式的管理正趋严格。在全国的养老市场中，高额会员费模式普遍处于探索期，因此，这种看似能快速回笼资金的新形式未来的可操作空间到底多大还相对不确定。

（来源：北京商报）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=522&aid=63225>

智慧养老

辽宁：沈阳市加快推进“互联网+养老服务”建设

近年来，辽宁省沈阳市不断完善“互联网+养老服务”的顶层设计，加快推进养老服务信息化平台建设和居家养老服务设施建设，积极探索“互联网+居家养老”服务模式。

完善“互联网+居家养老”建设顶层设计

一是制定出台《沈阳市居家养老服务体系建设的实施方案（2018-2020 年）》、《全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》等文件，明确了推进养老服务信息化、智慧化发展的工作目标。二是把推进“互联网+居家养老”工作作为全市重点工作。将居家养老体系建设，特别是市级养老服务信息化平台建设纳入市控重点工作，实行挂图作战。三是完善养老服务标准体系。制定出台了《养老服务机构安全管理规范》《养老服务机构医务室服务规范》《沈阳市养老机构星级评定办法》《沈阳市社区居家养老服务设施星级评定办法》等标准和规范性文件，为推进“互联网+居家养老”服务模式提供政策支持和制度保障。四是启动地方立法。在学习借鉴北京、苏州、合肥、宁波等城市经验做法的基础上，起草了《沈阳市居家养老服务条例（草案）》，已于 4 月 25 日提交市人大常委会二审。《条例（草案）》坚持政府主导、家庭尽责、社会参与、市场运作、保障基本的原则，明确了各级政府和政府部门的职责以及保障措施，为居家养老体系建设提供法治保障。

积极推进市级养老服务信息平台建设

一是建设推广沈阳市养老服务信息管理系统。对全市养老服务机构进行信息化管理，强化数据采集，建立养老服务数据与公安人口数据信息共享制度，定期更新全市 180 余万老年人口数据信息。采集养老机构的地址、电话等基础服务信息，为社会提供查询、导航等服务，实时更新床位及入住养员信息，为运营情况监控和养老机构运营补贴资金监管提供数据支持，实现了全市养老机构运营补贴网上申报、审核和审批。二是启动“互联网+养老服务”平台建设。深入调研了北京、上海、南京等先进城市的“互联网+养老服务”模式开展情况，编制完成《沈阳市“互联网+养老服务”平台实施方案》，并完成了申报审批工作，正在组织政府采购招标工作。该平台对现有的养老服务信息管理系统进行升级。整合机构养老服务和居家养老服务功能，充分利用互联网、移动互联网、物联网、云计算和大数据应用等技术手段，实现线上养老服务信息平台 and 线下养老服务机构的充分融合，解决养老服务供给、服务效率和行业监管问题，提供地理信息、评估管理、移动终端和呼叫中心等服务功能。该平台预计于 2019 年底投入使用。

加强“互联网+居家养老”服务设施线下供给

一是完善社区居家养老服务用房保障。要求新建居住区、已建成居住区分别按照每百户建筑面积不低于 35 平方米、25 平方米的标准，配建居家养老服务设施。同时，已建成小区的社区公共用房 40% 以上面积用于社会力量承接运营居家养老服务项目使用。二是健全社区居家养老服务设施功能。在街道层面，大力推进区域性居家养老服务中心建设，主要为老年人提供生活照料、短期托养、助医、助餐、助浴、助洁、助行、关怀访视、生活陪伴、心理咨询和应急救援等服务。2018 年，全市新增区域性居家养老服务中心 12 个。目前，全市已建成区域性居家养老服务中心 60 个。在社区层面，努力改善原有社区老年人日间照料站利用率不高的状况，将其改建为社区养老服务站，通过社会化运作方式，主要为老年人提供文化、体育、娱乐、休闲、养生、老年教育、心理慰藉等服务。目前全市改造完成社区养老服务站 300 个。

(来源: 辽宁省民政厅)

养老培训

卫健委: 400 万护士面对庞大的老年护理需求远远不够

国家卫健委医政医管局副局长焦雅辉 8 日指出, 截至 2018 年底, 中国有失能、半失能老年人 4400 万, 老年人的长期护理需求比较高。现在中国有 400 万的护士, 面对的庞大老年护理需求是远远不够的。

在 5 月 8 日召开的国家卫健委例行新闻发布会上, 有记者问: 目前我国快速进入人口老龄化, 请问如何满足老年人尤其是失能、半失能老人和失智老人的特殊群体需求有什么具体举措? 现在医疗机构这一层面在加强老年护理上还面临哪些难题?

焦雅辉介绍, 截至 2018 年底, 我国 60 岁及以上的老年人 2.49 亿, 占比 17.9%。65 岁及以上的老年人 1.66 亿, 占比 11.9%。其中患有慢性病的老年人 1.5 亿, 占老年人总数的 65%。失能、半失能老年人 4400 万。从这组数字来看, 我国老年人的长期护理需求比较高, 这是我们面临的非常严峻的现实问题, 这是刚需。这些老年人中, 我们现在聚焦 4400 万的失能、半失能老年人。对于老年护理需求重点要解决几个问题, 就是谁照顾、照顾谁、在哪儿照顾、谁出钱来照顾的问题。我们正逐步提出解决方案。

首先是“谁来照顾”的问题, 焦雅辉介绍, 现在中国有 400 万的护士, 面对的庞大老年护理需求是远远不够的。因此正在制定医疗护理员的培训大纲和服务规范的要求, 这个文件颁布以后, 通过全社会的努力加大老年医疗护理员培训培养的力度和速度。主要通过医疗护理员解决失能和半失能老年人的日常医疗护理需求问题。

关于“在哪儿照顾”的问题, 焦雅辉介绍, 我们印发了护理中心、康复中心的标准, 护理中心、康复中心基本标准的主导思想是基于社区, 鼓励社会力量包括政府来举办集团化、连锁化的护理中心和康复中心, 规模不需要太大。同时我们正在起草关于加强老年护理工作的通知, 我们鼓励依托社区卫生服务中心和护理中心、康复中心, 一方面提供老年机构护理的需求, 提供病床服务, 同时鼓励社区卫生服务机构通过签约服务, 建立家庭病床, 提供上门医疗和护理服务。鼓励有条件的社区卫生服务中心建立日间的老年照护中心。

关于“照顾谁”的问题, 焦雅辉指出, 4400 万的失能、半失能老人无疑是我们的重点照护对象, 但是还有一个评估问题, 所以我们即将出台一个对于失能、半失能医疗护理需求评估的标准, 这个标准既兼顾医疗护理需求, 同时兼顾到心理照护的需求。所以是相对综合、全面的分级评估和照护标准。这个标准出台后可以更加精准地解决照顾谁的问题。通过分级评估标准的建立, 也与我们筹资机制、将来的报销政策做很好的衔接和对接。

关于“谁出钱照顾”的问题, 焦雅辉表示, 现在国家医保局在进行长期护理保险制度的试点, 正在全国对试点工作进行一些调研、跟进和评估相关工作。

焦雅辉希望, 最后能通过服务模式的创新, 解决护理服务需求的问题。目前在全国 6 个省市推进试点工作, 利用互联网的方式精准对接供给和需求间的矛盾, 盘活现有的存量。将来长远的目标是要做大增量, 一方面是增加护士的培养, 一方面是医疗护理员的培养。通过以上这些措施逐步满足老年护理服务需求的问题。

(来源: 中国新闻网)

健康管理

老年痴呆，中西医干预可延缓发展

记忆力越来越差，是得了老年痴呆吗？老年痴呆遗传么？这种病可以预防、可以治愈么？热播剧《都挺好》中苏大强所患的老年痴呆——阿尔茨海默病引发了人们对该病的广泛关注，正确对待和规范治疗对阻止和延缓病情意义重大。

痴呆通常发生在 60 岁以上的老年人中，随着年龄的增大，发病机会越大。徐州市中医院针灸脑病科认知障碍学科主任侯进义介绍说：“65 岁以上人群中 2%-5% 几率发生老年痴呆，80 岁以上老人患病率达 25% 以上。对此，不必慌张，老年痴呆经过一定的锻炼保养、中西医治疗是可以延缓发展的，早期治疗对于阻止和延缓病情发展意义重大。”

市中医院针灸脑病科针对认知障碍及痴呆疾病开设了记忆障碍专病门诊，开展主观认知障碍及轻度认知障碍患者筛查，对高风险人群进行预防宣教，对已患轻度认知障碍的患者和已经痴呆的患者进行中医特色治疗，防治结合、针药结合，收到良好效果。针灸脑病科专家还开设了“记忆障碍专病”微信群，向病友提供保健养护知识，并接受咨询，给患者贴心的服务。

健忘不一定是病，确诊痴呆需经专业测试

经常有老年人因好忘事、记忆力差而怀疑自己得了老年痴呆。对于医院开设的记忆障碍专病门诊，侯进义主任说，认知障碍学科是医学的专用名词，一般患者会感觉“认知障碍”比较拗口，许多人是因为记忆力出了问题来就诊的，所以专病门诊就以“记忆障碍”来命名，通俗易懂识别。

作为市中医院针灸脑病科认知障碍学科的负责人，侯进义擅长中西医结合治疗脑梗塞、脑出血、血管性痴呆、阿尔茨海默病、面瘫等神经内科常见病及疑难杂症。他说，认知障碍是指认知区域中的一项或多项功能受损，它可以不同程度影响患者的社会功能和生活质量，严重时甚至导致患者死亡，认知障碍包括轻度认知功能障碍和痴呆两类。

怎样判定是否得了轻度认知功能障碍还是痴呆？侯进义说，痴呆最常见的病因是阿尔茨海默病即通常所说的老年性痴呆，其次是血管性痴呆，而轻度认知障碍是上述痴呆发展的早期阶段，记忆变差不一定是已患上了老年痴呆症。

采访中，一位老人在记忆障碍门诊咨询时说，自己的记忆力越来越差，出去买菜经常付了钱忘了拿菜，钥匙放哪转眼就忘，怀疑自己得了老年痴呆。侯进义主任为他做了神经心理量表评估，初步确诊是轻度认知障碍，还未到老年痴呆症的程度。

侯进义主任说，老年痴呆症的常用检测筛查方法有简易的精神状态量表（MMSE）和蒙特利尔认知评估表（MoCA），必要时还需通过血常规、甲状腺功能、心电图、心脏彩超等体检化验。这位患者的好忘事只是轻度认知障碍，它是介于正常老化和痴呆之间的一种功能缺损状态，仍能维持良好功能，尚达不到痴呆的诊断标准，但是如果不引起重视，很有可能会发展为“阿尔兹海默症”，即“老年痴呆”。

“有研究表明，轻度认知障碍患者每年有 10%—15% 转化为痴呆，这种病晚期药物治疗效果不理想，患者生活不能自理，给家庭带来长期负担，如果能够早期发现并识别轻度认知障碍，通过中西医结合的方式进行治疗，对于阻止和延缓病情发展效果显著。”

中医及针刺治疗，及早干预可延缓发展

侯进义主任说，目前临床治疗痴呆症，西医的一些药物对于轻度认知障碍及痴呆早期患者有一定的疗效，但是价格不菲也有一定的副作用。中医院认知障碍亚专科组在临床实践的基础上积累、总结，提出痴呆的病机为以肾为本，脾胃为枢，主要病理因素为痰浊瘀血，在治法上提出了补益脾肾法、调畅气机法、通腑泻浊法、化痰通络等治法。临床应用升降散、通窍活血汤、涤痰汤、还少丹等方剂加减组合，总结制定了痴呆 1、2 方，配合中医特色针灸技术应用于痴呆病的诊疗中，在临床应用上取得较好的疗效。

据介绍，日前在市中医院就诊的一位年轻的患者，因外伤后癫痫反复发作，长期服用抗癫痫药物，存在认知功能障碍，性格内向，不善交流，计算、学习能力明显下降，社交困难。根据患者情况，辨证给予益智膏方（痴呆 2 方加减），服用 1 月后家属反映患者言语增多，交流能力较前提高，对于交代的事情完成能力较之前大有改善。

还有一位老年患者，诊断为血管性痴呆，家属描述记忆减退，易忘事，诊疗上根据肾为本、脾胃为枢、主要病理因素为痰浊瘀血的思路，予痴呆 2 号方，配合醒脑开窍针法，两周后患者自觉记忆力明显改善，能准确记忆描述当日三餐。

对于醒脑开窍针法的作用，侯主任说，这种针法的核心在调神，而痴呆的本质就是神的病变，根据这一理念，临床应用醒脑开窍针法效果显著，同时根据不同的辨证，加用颞三针、火针、董氏奇穴等，结合药氧吸入，配合脑功能治疗仪、经颅磁、认知康复锻炼等治疗，可改善临床症状，延缓病情进展。

“中医药在诊疗痴呆的防治中发挥着重要作用，中药复方及针刺疗法治疗痴呆临床报道广泛，中药复方多针对痴呆发病中瘀血、气郁、虚损、痰浊、热毒、肝阳等病理因素，采用活血化瘀、补肾填精、清热解毒、化痰开窍等治法；针刺多采用头针、体针、电针、针药结合等方法，发挥多靶点、多层次的治疗作用，患者易于接受，依从性好。”侯主任说：“目前我们在临床上取得了较为理想的临床疗效，这些经验的积累也为我们进一步总结提高提供了丰富的经验。”

中风并发痴呆，清肝泻火开窍醒神

各种痴呆病症中，以老年痴呆（阿尔茨海默病）和血管性痴呆最为常见，前者发病缓慢，后者发病急剧，严重时患者生活不能自理，给家庭造成沉重负担。其中，血管性痴呆是各种脑血管疾病引起的脑功能损害，是排在老年痴呆之后第二常见的痴呆。

中医认为，气血通畅、濡养脏腑则功能旺盛，气血津液上输于脑，神机可运，调和脾胃、通腑泻浊可使之气机和畅。侯进义主任受其老师的启发，认为中医之泻法对血管性痴呆的治疗具有积极的意义，临床辨证应用升降散与通下类方治疗血管性痴呆方面，取得较为满意的临床疗效。

他说，血管性痴呆为中风后常见的重要的并发症，二者病机相互关联，多项临床观察、研究均证实腑气不通为中风后常见或早期出现的病机的重要组成部分，中风的基本病机为阴阳失调、气血逆乱，清肝泻火有助于平肝潜阳，合理采用通腑降浊法有助于化痰开窍醒神、改善血管性痴呆的认知功能。

侯进义主任曾跟随老师诊疗了一位脑梗塞 3 年的患者，患者长期卧床，言语欠利，生活不能自理，半年前出现言语减少、反应迟钝、活动减少、双眼无神，近半月来明显加重，无言，伴饮食减少，就诊时已 3 日未食，亦未大便，小便略黄，轻微口臭，舌淡紫，苔腻微黄，脉弦滑。诊断考虑血管性痴呆，中医辨证考虑存在腑实证。医生给予开塞通便后，次日进食，遂予小承气汤加加减泻下通腑，之后患者大便正常，苔腻消退，口中无异味，可说出简单词语，又改用升降散加减，4 剂药之后，患者能对答出部分问话，饮食如常。

泻下通腑之法可泄浊祛瘀、调畅气机、改善胃肠功能，调节胃肠菌群、免疫，在血管性痴呆的预防、治疗过程中的作用不可忽视。有一老年患者，在外地三甲医院诊断为血管性痴呆，一月前因左下肢股骨颈骨折行内固定手术治疗，之后卧床静养，逐渐出现贪睡，呼之可醒，反应迟钝，对答不切题，不能完全按指令完成动作。予以增液承气汤加减，3 剂后，精神好转，基本可完成指令动作，出院时已

可与邻床交流。

高危人群加强预防，适当锻炼必不可少

对于《都挺好》中苏大强的患病，侯进义主任说，其实剧情中早就为这个结局埋下了伏笔，苏大强身上有很多的阿尔茨海默病的危险因素，诸如年龄大、高血压、情绪不稳定等等，具体说来，患认知障碍的高危人群的因素有：

高龄及文化程度低者；具有认知障碍阳性家族史者；重大手术、外伤骨折并术中出血量多的患者；患有代谢性疾病如糖尿病、肝肾功能障碍、甲状腺代谢异常等；有脑血管疾病病史如脑梗死、脑出血、短暂性脑缺血发作等；既往癫痫多次发作或癫痫持续状态者；长期睡眠障碍、焦虑、抑郁、慢性头痛、神经衰弱者；长期便秘者等等。

“通常，年龄越大，患病风险越大，有家族病史者比其他人患病几率高出 4 倍，受过正规教育者发病年龄比未受过教育者可推迟 7-10 年，但过度脑力劳动者如教师、会计比常人发病几率增高，长期情绪抑郁、离群独居不参加社交活动者也易患此病，高血压、糖尿病和肥胖等生活方式疾病可加重认知障碍发展。”

市中医院针灸脑病科周一至周五全天开设记忆障碍专病门诊，周六上午开设脑保养门诊，可针对脑血管、记忆障碍、睡眠障碍等疾病制定合理规范的预防、保健及诊疗方案及运动康复、饮食指导等，做到未病先防，既病防变。

侯进义主任提醒，防止痴呆需要做基础预防，日常保持心情愉悦及一定的社会参与度，适当锻炼，如慢跑、适当家务等，合理饮食，多食蔬菜水果，少吃高盐、高糖、高油食品，戒烟限酒，保持良好睡眠、大便通畅，控制血压、血糖、血脂、尿酸、HCY 水平，维持内环境平稳，控制肝肾心肺等各系统疾病。

（来源：徐州日报）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=547&aid=63181>

养老地产

老年地产行业竞争

多种模式的融合将有效的推动养老地产的融合发展，目前我国养老地产尚处于初级阶段，因看准未来潜力，已有地产开发商、保险公司等多方试水。以下对老年地产行业竞争分析。

老年地产行业分析预计 2020 年我国养老地产市场空间将达到 7.7 万亿元，2030 年将进一步扩张，达到 22.3 万亿元。

老年地产需要满足一般居住区的规划要求，又因为老年人的生活习惯和需求的特殊性，对其规划提出了有更高的要求。在实际的老年地产项目规划中，首先应该考虑一些必须具备的要素，比如针对老年人的居住产品、人性化的服务设施布置、无障碍交通系统等等。现从四大方向来分析老年地产行业竞争。

一是规模化。老年地产行业竞争分析，随着养老理念的不断加深，很多地产开发企业都会将项目的开发和建设朝着住宅和相关服务的统一规范化的方向进行发展，从而实现规模化发展。

二是郊区化。这是综合考虑养老地产的综合环境和所选地址的成本支出等因素，老年地产行业竞争分析，郊区相对城市中心繁华地带来说的造价低且环境质量较好，所以这将是全球养老地产未来发展的一个主要方向。

三是科技化。随着全球科学技术不断地发展和进步，养老地产也将会引进先进的科学技术为老年人群体提供更加优质的服务。老年地产行业竞争分析，科技化的管理也能够给将养老地产项目管理工作变得更加简单，进而降低运营成本、调低市场价格，便于覆盖更多老年人群。

四是丰富化。全球各国养老地产市场中的竞争是日益激烈的，老年地产行业竞争分析，为了保持企业自身的核心竞争力，很多养老地产开发企业都会将产品功能设计地越来越丰富，这样可以更好地满足老年人群体的各种不同的需求，这也是全球养老地产行业未来发展的一种趋势。

老年地产行业竞争分析，我国的养老地产产品类型众多，盈利模式上也呈现出缤纷多彩的局面，大体延续买地、建房、卖房的套路。与普通住宅相比，养老地产只是增加了医疗服务等特色，并没有太大差别。因此，养老地产的盈利模式尚处于探索阶段，以养老地产为主体衍生的服务配套体系、金融化运作以及增值服务体系等盈利模式尚未形成。

（来源：报告大厅）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=556&aid=63189>

互动养老

江西华寿：摒弃传统养老模式开拓旅游养老新思维

旅游使人们日常生活休闲的最好方式，当然如今旅游也越来越多的成为一些人群的生活方式。作为社会上占比越来越多的老年人群体，正在将旅游融合到养老生活中，从而大大的提高老年生活的幸福指数。在以江西华寿旅游产业有限公司为代表的旅游产业公司，正在大力推广并且完善这种旅游+养老的先进模式，为国内老年人养老生活增光添彩。

随着社会老龄化现象的加剧，老年人朋友所追求的是更加时尚健康的生活方式，传统的养老旅游已经不能够满足他们的市场需求。众所周知，传统的旅游模式节奏太快，浏览一个景点只需要几十分钟甚至更短，这种走马观花式的旅游方式难以达到养生休闲的目的。作为健康旅游时代的一个新概念，旅居养老追求旅游目的、旅游行为、旅游效果的健康、环保和舒适，已成为一种时尚的生活方式。

江西华寿数据调查显示，目前国内养老服务的满意度只有不到 20%，大多数的老年人认为当下的养老旅游太过于死板，产业尚处于待激活的状态。

当然，旅游养老在于养老和旅游两方面，不只服务于养老需求，也要服务于旅游，在关注养老满意的同时还要关注旅游行业的需求。这就要求其必须具备养生保健与休闲度假的多重复合功能，旅游养老不仅追求经济效益，而且追求包含社会文化效益在内的全方位的综合性效益。

当然，旅游养老作为一种新型的养老模式，在发展的过程中必然是少不了互联网的辅助。将旅游养老的发展模式进行完善，需要线上线下两种途径相结合。

推动互联网+生活，加快资源整合。利用效率，引导全社会用新媒体技术改变养老观念，打破传统养老观念对制度养老产业发展的制约。另外，有关部门和机构需要建立机构养老保险基金，协调使用便民结算和机构养老金补贴等制度，进一步释放养老需求。

江西华寿负责人表示，人们常说“家有一老如有一宝”，老年人对于社会做出了极大地贡献，在晚年生活自然也需要保持活力。传统的养老模式太过于陈旧，对于老年人的身心健康都没有好处。旅游养老的模式是养老业的未来，能够为老年人提供更多更新鲜的养老服务。

（来源：极客网）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=622&aid=63224>

退休后的“逃跑计划”？旅居养老成晚年生活新模式

候鸟式旅居养老、疗养式旅居养老、文艺鉴赏式旅居养老、田园式旅居养老、社区式旅居养老

2018 年，一部以旅居式养老为题材的电影《爱在记忆消逝前》被广泛传播。这部电影贴着公路片的标签，旅途不确定性的生命体验，自然而浪漫。一对耄耋夫妇，背着儿女偷开房车出去旅行。“逃跑计划”阐释了老年题材电影的爱情真谛。老先生和《都挺好》的苏大强一样是阿尔茨海默病患者，而老太太也身患重病命不久矣。他们这种旅行，属于国内新的养老方式——旅居养老。

国外旅居养老流行已久

旅居养老，虽在中国兴起不久，但在西方却有悠久历史。早在 18 世纪，西欧各国的贵族和艺术家就热爱回归自然的旅行。一家人到乡下避暑，属于欧洲社会早期的旅行风尚。而在中国，旅居养老是在旅居的基础上，衍生的新型养老模式，特点是将“候鸟式养老”和“度假式养老”相结合。

近年来，跨国养老产业在欧美等国流行，挪威等国家先后在西班牙南部开设大型养老公寓。西班牙低廉的房租、充沛的阳光和优美的风景，吸引着欧美许多老年人旅居。不仅如此，我在澳大利亚旅游时，也碰到许多旅居的老人。

国外老人的生活方式与中国老人的有所不同。首先，他们不用照顾孙辈。对中国许多家庭而言，带孩子成了老人的重担。而在国外鲜少有这种事，老人退休后，都开始过自己想要的生活。其次，有些外国老人为了玩得舒服，还会卖掉自己的房子，买辆房车边走边玩，这在国内罕见。因为国内很多老人，没有房子就没有安全感，而且子女不会支持这种做法。

最后，国外老人的生活浪漫轻松，他们喜欢在一个地方随遇而安多住些日子。我在房车营地就曾遇到过一对老夫妇，他们爱上在海边栈桥钓鱼，因此决定多住 3 个月，过完钓鱼季再走。如今，这种“随心所欲”的老人，在中国也慢慢多起来。

中国旅居养老日渐火爆

北方雾霾严重的冬季，老人们在常住地养老机构办卡，就能前往全国其他地方的连锁和加盟养老机构度假。例如北京几位跳广场舞的好姐妹准备结伴同行，陆续到周边的秦皇岛、石家庄、海南的养老机构住上十天半个月甚至数月。这种旅居养老按月收费，比住酒店划算，不仅包吃住，还有照护服务。养老的同时可以欣赏各地风光，慢游细品，既健康养生，又能开阔视野，何乐而不为。

“候鸟式养老”在厦门等南方城市逐渐火爆，这些老人们大多来自北方。和旅游不同，“人择善而居，鸟择林而栖”，旅居的老人不用走马观花看世界，而是选择世外桃源安享度假的浪漫体验。

养老机构针对不同季节也推出多条线路，毋宁说是国内，就算是国外的泰国清迈等地，也提供中高档新建公寓，泳池、健身房、花园草坪、各种生活必需品，一应俱全。

根据旅居养老的目的和旅居场所的不同，我国旅居养老产业可分为以下五种模式——其一，候鸟式旅居养老模式，这是我国最早也是最主要的旅居养老模式。与其他旅居养老模式不同，只需支付交通费和房租费成本低廉，它又细分为三种：第一，暖冬旅居养老，冬季从北方到海南、舟山等南方过冬，逐渐受到北方老年群体的热捧，尤其是海岛为主的冬季疗养基地颇受欢迎；第二，夏季避暑旅居养老，夏季北方滨海城市，比如秦皇岛等地毗邻大海空气清新，也受到老年群体的欢迎；第三，景区旅居养老，依托山林、湖泊、滨海和温泉等自然生态资源，形成组合式景区旅居养老模式，远离城市喧嚣陶冶情操，在杭州千岛湖和云南丽江等风景秀丽的地区逐渐发展起来。

其二，疗养式旅居养老模式。因为年龄增长，老年群体的身体机能下降，对医疗护理需求愈来愈高，可以细分为三类：第一，中医养生旅居养老；第二，西医护理旅居养老；第三，美食养生旅居养老。虽然这种模式符合老年群体的疗养护理需求，但是成本较高。

其三，文艺鉴赏式旅居养老模式，可分为以下三种：第一，古城古镇旅居养老；第二，民俗民风旅居养老；第三，宗教禅修旅居养老。虽然这种模式符合他们的精神追求，但对他们的素质要求也很高。

其四，田园式旅居养老模式，以农家乐、乡村农事体验、特色乡村为依托的旅居养老产业模式，未来还能开发渔村、牧村、林园、酒庄等特色田园旅居养老产业项目。虽然这种模式亲近乡村回归自然，但服务水平和配套措施都有待提高。

其五，社区式旅居养老模式，属于养老产业和地产相结合的养老模式，以北上广深等大城市居多。大部分社区式养老地产还停留在概念层面，缺乏专业全面的外围养老服务。这种模式综合性较强，面向的老年群体范围广，但投资力度较大，需要开发商有持续经营的能力。

旅居养老利于身心健康

根据世卫组织报告显示，受环境因素影响的老年发病率持续增高。与其花钱给老人看病，不如提前养生预防疾病。温暖的气候，宜居的环境，可使老年疾病得到改善。

老人跟着常规旅行团时间太赶，选择节奏慢、康养结合的旅居养老，更适合他们归隐山林的田园梦。慢节奏轻旅行，可以了解当地风土人情和文化艺术，线路轻松而愉快。老年游学等外出旅游能广交好友，与家人和志同道合的好友结伴而行，共度美好时光，可使其心情舒畅消除孤独感。长达月余的深度旅居，结交新的朋友圈，可以消除老人没有子女陪伴的寂寞。开阔眼界让他们沉淀人生睿智，把生活的琐碎全部抛在脑后，亲近自然放松心情延年益寿。

老年朋友置身于名山胜水，既能锻炼体魄，又能呼吸空气中的负离子，调节神经系统增加血红蛋白，加速其肌肉内代谢产物输送，消除疲劳。旅居所到的每一座城市，亦能品尝当地特色美食，调剂老年人的口味增加营养。因此，养老不仅是居家、社区和儿女孝道，更应该有诗和远方，正所谓“结庐在人境，而无车马喧”，老人旅居能获得身体和精神的双重幸福！

（来源：北京青年报）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=622&aid=63211>

养老金融

把握养老目标 FOF 建仓良机

在她看来，当前权益类市场点位与估值均偏低，债市总体也较健康，是以长期稳健增值为目标的养老目标 FOF 进行布局的较好时机。

面对日益严峻的老龄化趋势，作为普惠金融重要承载机构的公募基金肩负着完善养老第三支柱的重任。一批综合实力领先的基金公司已率先行动，践行个人基本养老市场开拓的主力军使命。日前，大成基金正式入场，旗下养老目标基金——大成养老目标日期 2040 三年持有期混合型基金中基金（FOF）启动募集。

依托专业资深的养老 FOF 管理团队和科学严谨的投资策略，大成养老 2040 三年持有混合（FOF）致力于为 2040 年前后退休的人群提供养老投资一站式解决方案。拟任基金经理尚琼多年深耕基金研究与分析领域，擅长从量化和定性双视角理解基金经理，并拥有丰富的 FOF 投资实战经验。在她看来，当前权益类市场点位与估值均偏低，债市总体也较健康，是以长期稳健增值为目标的养老目标 FOF 进行布局的较好时机。

上下结合：精选基金构建 FOF 组合

尚琼介绍，大成基金养老 FOF 管理团队通过自上而下和自下而上相结合、定性分析和定量分析相补充的方法构建组合，在严控风险的前提下，通过科学的大类资产配置，投资于多种具有不同风险收益特征的基金等金融工具，并随着目标日期 2040 年的临近逐步降低基金整体的风险收益水平，以寻求基金资产的长期稳健增值。

有别于传统基金的投资思路，FOF 组合管理更加强调大类资产配置能力。作为行业内最早配备专门人员独立从事 FOF 运作的基金公司之一，大成基金对 FOF 业务的开展时刻保持聚焦状态，以大类资产配置领跑者为不懈追求的目标。

一方面，大成养老 FOF 管理团队在对基本面进行深入研究的基础上，研判宏观经济周期及变化趋势，同时结合政策、估值等因素，综合评估各类资产的预期收益率与风险。

值得注意的是，该团队着眼于细分资产的估值和定价比较，例如利率债、信用债等细分券种，成长、价值等不同风格的权益资产。“股债配置比例决定了基金的风险敞口。”尚琼表示，然后根据暴露的风险敞口，通过量化模型和实际调研挑选高匹配度的标的基金。

另一方面，尚琼具有丰富的基金研究和分析经验，近十年的基金行业从业经历使得她熟谙各类基金。同时，她还担任过高级数量分析师，善于定量研究。“具体到实际操作中，主要历史盈利能力、选投择时能力、风险控制能力等因子有针对性地区分和精选基金。”尚琼介绍道。

在扎实的理论分析基础上，尚琼同样注重实际调研，通过电话、面谈或委托第三方机构等途径了解基金经理的投资体系、能力圈、组合管理、风险控制等。除常规被动基金筛选外，大成养老 FOF 团队尤为擅长主动权益基金的精选。她直言：“这就要求我们对基金管理人的盈利能力、抗风险能力、交易能力等进行多维度刻画，仅通过案头工作显然不够。”

攻守兼备：把握优质资产建仓良机

谈及产品亮点，尚琼直言，大成养老 2040 三年持有混合（FOF）的产品设计十分简单明晰。整体来看，该基金既有严格的风险控制标准，又有获取超额收益的灵活性。

尚琼用巴菲特的“长坡厚雪”比喻概括大成养老 2040 三年持有混合（FOF）的核心设计理念。她解释道，作为一只养老目标 FOF，为投资者提供稳健的养老投资收益是其坚守的宗旨。为帮助投资者实现“逸享人生”的养老目标，该基金制定了科学的动态资产配置策略，期望用较长的时间和比较充足的权益仓位积累收益。

该基金采取阶梯式下滑轨道与个人生命周期相匹配，更注重投资弹性。简单而言，每个投资阶段均设置了相应的权益配置比例区间。由于 A 股等新兴市场的波动幅度更大，阶梯状、带状的下滑曲线能够保持投资仓位的灵活性，进可攻退可守，为主动管理提供更大的操作空间。

具体到实际操作中，实力战队为 FOF 投资管理保驾护航。大成基金 FOF 投研团队囊括拥有社保基金、企业年金和基本养老保险三大重量级养老金投资管理业务经验的资深基金经理，另有部分成员来自保险资管，拥有丰富的大类资产配置实践经验。

在尚琼看来，当前市场维持区间震荡格局，正是进行长期投资布局的良机。展望后市，在经济尚未完全企稳的前提下，宽货币政策不会发生根本性变化，积极的财政政策也将进一步激发市场活力。

“从历史上看，目前股债市场均处于估值合理偏低的状态，今年以来股市已结束单边下跌状态，近期短期呈现宽幅震荡状态。理性的投资者，现在需要做的是，在市场调整过程中积攒合适的筹码。”尚琼说道。

另外，养老基金税收优惠即将落地。投资者可以通过投资公募养老基金，享受到税收递延政策的红利。

（来源：中国基金报）

养老金产品报告：监管新形势下的养老金产品发展——养老金产品发展的政策建议

（一）扩大养老金的投资范围

23 号文扩大了企业年金基金的投资范围，促进了企业年金市场的发展，但随着资本市场和监管政策近年的巨大变化，现有的投资范围已不适应养老金投资所需的日益增加且多样化的产品选择需求和资产配置要求。社保基金的投资范围比企业年金宽泛，可以投资境外和股权投资，而企业年金基金只能投资境内资产，股权投资需要申报，监管部门一事一议。近两年随着资产证券化业务和房地产 REITs 等创新性业务不断开始出现，这类期限长，可以获得稳定现金流或收益的项目，与养老金的长期投资需求非常吻合，可以开发出相应的养老金产品，非常适合养老金这种长期资金进行配置。

2018 年 4 月，人社部发布《关于扩大企业年金基金投资范围的通知》征求意见稿。自 2014 年启动以来，港股通已经在保险业、基金业形成了较为成熟的监管框架和运作模式。2017 年港股通交易金额约 2 万亿元人民币，较 2016 年增长约 170%；2016、2017 年平均收益分别为 6.14% 和 18.8%，显著高于上证综指 -12.31% 和 6.56% 的涨幅。养老金投资港股通股票，在有效控制风险的情况下，可以缓解养老金资产的配置压力，优化养老金资产配置结构，有效提升养老金的投资收益。

随着企业年金基金、职业年金基金和基本养老保险基金的不断发展，在养老金投资产品化的大趋势下，对养老金产品的多样化需求就显得尤为重要。建议在条件成熟时逐步放开港股市场的投资，同时鼓励投资管理人开发出适合养老金配置的以资产证券化产品和 REITs 产品为基础的多类型不同风险偏好的养老金产品。

（二）优化养老金产品的收费模式

养老金产品的收费模式是产品端单向收费，出于投管人自身利益最大化，使得养老金产品的配置绝大多数集中在自身养老金产品上，形成了不同投管人的“孤岛效应”，不利于养老金产品的长期可持续发展。据不完全统计，市场上 90% 以上的养老金产品配置在投管人自己的投资组合中。上述孤岛效应不仅仅发生在组合层面，同时也发生在计划层面，市场上绝大多受托人同时兼任投管人或集团内的投管人，受托人从自身利益最大化角度考虑，通常仅配置自己发行或集团内投管人发行的养老金产品。

2017 年 12 月 28 日，人社部办公厅发文（人社厅发 160 号文）对基本养老保险基金投资养老金产品的相关事宜进行了明确和规范：“基本养老保险基金委托组合投资的非标型养老金产品，在养老金产品层面可不收取管理费，在组合层面收取管理费”。此规定改变了企业年金基金仅在产品层面收费的情况，同时还规定：“基本养老保险基金委托组合投资于投资管理机构自身管理、或以投资顾问财务顾问等名义参与管理的基础设施债权投资计划、信托产品等非标项目时，除养老金产品不收取管理费外，委托组合中涉及投资该非标项目的养老基金资产份额可不收取管理费。”

160 号文出于养老金基金收益最大化的视角，对养老金产品的收费模式进行了规定，避免了投管人收取多道费用，保障了基本养老保险基金的长期稳健保值增值。企业年金基金和职业年金基金也可借鉴基本养老保险基金的养老金产品收费模式，可在一定程度上避免和减少孤岛效应，促进养老金产品的长期可持续发展。

（三）大力发展受托直投业务

企业年金基金的受托直投工作自 2014 年开始起步，到 2017 年底取得了快速发展，历年受托直投的规模情况见表 26 所示。

受托直投业务可在受托计划层面起到有效分散投资风险、平滑受托计划业绩波动等作用，但近年来的发展不理想，部分原因包括：客户对受托直投业务认识有待提高、目前受托直投收费模式没有激

励、受托人兼任投管人的情形下没有动力配置外部投管人的养老金产品、企业年金理事会受托模式下不能开展受托直投业务。随着企业年金基金和养老金产品市场的发展，大家对受托直投业务的认识和理解会有进一步的深入和加强，相信委托人会逐渐重视和加大受托直投业务的规模和比重，同时也相信受托人会更加公平、公正、公开地在全市场上选择养老金产品，严格履行受托人的“受人之托，忠人之事”的职责，大力发展企业年金基金的受托直投业务。

职业年金基金自 2017 年 12 月起，已有新疆、山东和国家机关事业单位启动并完成了职业年金基金受托人的招标工作。对职业年金基金而言，其治理结构不同于企业年金基金，职业年金受托人要承担更多的风控要求，对本受托计划的业绩承担更多的责任。同时，在选择投管人时还会面临较多的约束，是一个多管理人的多目标决策的复杂问题，这些约束将使得职业年金基金投管人的选择工作异常复杂和困难，而且选择的结果可能是次优或较差的结果。在此治理结构和约束下，受托直投作为受托人的主动投资行为，其作用就显的至关重要，受托人加大受托直投业务在受托计划中的比重，就能获得较多的主动权。

受托直投是受托人在计划层面的主动投资行为，受托直投工作将极大地增强受托人对受托计划的投资业绩和风险控制的管控能力，有利于充分分散风险、平滑受托计划业绩的波动、优化受托计划层面的资产配置，帮助受托人切实有效地履行受托职责，确保企业年金基金和职业年金基金的保值增值。人社部看到了受托直投的积极作用，并于 2017 年 11 月在昆明召开会议，专门研讨受托直投在职业年金基金投资中的作用和可行性等问题。

（四）将养老金产品纳入第三支柱产品库

目前，养老金产品已经是养老金三支柱中第一支柱和第二支柱的可投资产品。第一支柱基本养老保险基金已经开始配置了养老金产品；第二支柱的企业年金基金，2017 年底已投资的养老金产品规模达 3502 亿元；职业年金基金已有三家完成受托人招标工作，接下来启动投管人招标后就可以配置养老金产品。上述三种养老金配置养老金产品的制度和流程都已成熟完备，随着资本市场的发展，上述三类养老金和养老金产品的发展会相互促进，不断发展壮大。

目前，我国尚无严格意义上的第三支柱，即个人养老金制度。人社部和社会保险学会正在开展我国第三支柱个人养老金制度的顶层设计和相关研究工作，从第三支柱的产品供给的角度来看，养老金产品应该成为第三支柱产品库中的一种产品。支持养老金产品成为第三支柱可选产品的理由如下：

（1）养老金产品是专为养老金而设计的产品。2013 年 23 号文对养老金产品的定义是：“养老金产品是由企业年金基金投资管理人发行的、面向企业年金基金定向销售的企业年金基金标准投资组合”。此后，养老金产品逐步向职业年金基金和基本养老保险基金放开投资，并在国家法规中明确；

（2）养老金产品是按照信托制度设计的类公募型产品，信托的制度安排使得养老金产品完全符合资管新规的要求，并有严格的托管制度和透明的信息披露制度，可在市场上随时申购赎回；

（3）养老金产品的发行人是人社部严格审批过的投管人，截止 2017 年底，仅有 21 家投管人可以发行养老金产品，而且这 21 家投管人都是经过过去十年牛熊转换，且具有多年企业年金、社保基金等丰富投资经验的投管人，对养老金业务的特性有深刻的理解和认识。

不过，目前养老金产品作为第三支柱可配置的产品还有一个政策障碍，根据 24 号文和相关法律法规的要求，目前养老金产品仅向机构销售，还不能向个人销售。随着第三支柱个人养老金顶层设计的完成，希望相关监管部门逐步放开养老金产品对个人的销售，并将养老金产品纳入第三支柱个人养老金业务的产品库中。

放开养老金产品对个人的销售并纳入到第三支柱产品库中，将会丰富个人的投资产品选择，大大促进第三支柱个人养老金业务的发展。同时也可实现养老金产品覆盖养老金体系的一、二、三支柱。

（五）做好养老金的投资者教育工作

做好委托人的养老金投资者教育工作。年金客户和委托人作为养老金的甲方，在养老金投资运作等方面具有较强的谈判优势和话语权。委托人对养老金特性和业务的了解程度会影响到相关业务的开展顺利程度及配合完成情况，此外企业年金和职业年金的制度设计是信托制度安排，我国的信托法实

施较晚，缺失信托意识是社会普遍的现象，这在很大程度上影响对企业年金和职业年金的认识和理解，并在实际工作中形成对养老金业务理解上的偏差，增大工作难度，因此做好委托人的养老金投资者教育工作对顺利开展养老金业务的工作非常重要。

做好年金管理机构的投资者教育工作。年金管理机构包括受托人、投资管理人、账户管理人和托管人，由于各机构相关人员的知识结构、年龄差异、工作岗位要求不同等等因素，也会造成大家对养老金业务的理解和认识有偏差，并会影响到养老金基金的正常运作，因此年金管理机构相关人员的投资者教育也是非常必要的。

做好受益人的养老金投资者教育工作。企业年金和职业年金的受益人是广大参加企业年金和职业年金的职工和个人。由于受益人人数众多，单位普遍缺少对受益人养老金的投资者教育工作，即使参加企业年金多年的员工也许不清楚个人的积累额和权益归属情况，甚至也有职工将个人的企业年金基金等同于养老保险。上述问题的存在，说明对受益人的养老金投资者教育工作是非常必要的。

养老金的投资者教育工作是一项长期的任务，需要全社会关注和积极参与，随着我国资本市场的不断发展壮大和规范，做好养老金投资者教育工作对推动养老金体系三支柱的发展和完善，特别是对第三支柱个人养老金业务的规范和发展起到非常重要的引导和促进作用。

（来源：养老金融 50 人论坛）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=570&aid=63194>

社会保障

5 月起社保降费措施落地，专家建议规范基本养老金调整

今年 5 月 1 日起，社保降费的相关措施正式落地。其中，城镇职工基本养老保险(包括企业和机关事业单位的养老保险)单位缴费比例高于 16% 的省份可降至 16%

社保降费后，到手的养老金还能否有保障？政府工作报告明确，今年将继续适度提高退休人员基本养老金。自 2005 年开始提高退休人员基本养老金以来，退休人员的养老金至今已经连涨 15 年，对改善企业退休人员生活、促进社会公平发挥了重要作用

目前我国已经制定了一系列积极、综合、科学的应对措施，完全能够保证养老金长期按时足额发放。养老金待遇调整机制最终需要纳入社会保险法或相关法规中，以确保待遇调整法定化，稳定退休人员预期

社保费关系到企业负担和公众切身利益。根据国务院办公厅印发的《降低社会保险费率综合方案》(以下简称《方案》)的部署，今年 5 月 1 日起，社保降费的相关措施正式落地。

据悉，此次调整不仅降低了城镇职工基本养老保险(包括企业和机关事业单位基本养老保险，以下简称养老保险)单位缴费比例，同时还提出了调整社保缴费基数、加快推进养老保险省级统筹，以及提高养老保险基金中央调剂比例等多项政策。官方公布的数据显示，《方案》实施到位后，预计 2019 年全年可减轻社保缴费负担 3000 多亿元。

缘何降养老保险费率成关键举措？未来养老金增幅是否将放缓？基本养老保险基金是否会耗尽累计结余？养老金待遇调整机制是否会法定化？针对本次社保降费正式落地后公众普遍关注的四大焦点问题，《法制日报》记者采访了业内专家。

养老保险费率下降，企业减负效应明显

自 2015 年以来，我国已先后 5 次降低或阶段性降低社保费率，涉及企业职工基本养老保险、失业

保险、工伤保险和生育保险。根据官方公布的数据，预计 2015 年到今年 4 月 30 日现行阶段性降费率政策执行期满，共可减轻企业社保缴费负担近 5000 亿元。

去年 11 月，国务院发布《关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的若干意见》，在支持企业稳定发展、鼓励就业创业、积极实施培训、及时开展下岗失业人员帮扶等方面出台针对性政策措施，打出促进就业“组合拳”，其中将降费率与稳就业相挂钩。

今年 1 月以来，部委层面也是多次公开表态将要降低社保费率：

1 月 11 日，财政部部长刘昆在接受媒体采访时说，正在积极研究制定市场关注度高的降低社会保险费率综合方案，进一步减轻企业社会保险缴费负担。

1 月 13 日，人力资源和社会保障部部长张纪南介绍，将会同有关部门加快研究企业降低社保费率的实施方案。

1 月 15 日，财政部部长助理许宏才在国新办就落实中央经济工作会议精神的新闻发布会上说，财政部配合相关部门，正积极研究制定降低社会保险费率综合方案，进一步减轻企业的社会保险缴费负担。同时，清理规范收费，加大对乱收费查处力度。

相比以往，今年《方案》中提出的社保降费力度显然更大。人力资源和社会保障部副部长游钧在今年 4 月 4 日的国务院政策例行吹风会上解读称，这次出台的《方案》直接降低社保费率的措施主要有两项：一是降低养老保险的单位缴费比例。从 5 月 1 日起，城镇职工基本养老保险(包括企业和机关事业单位的养老保险)单位缴费比例高于 16% 的省份可降至 16%。二是现行阶段性降低失业保险和工伤保险费率的政策延期一年到 2020 年 4 月 30 日，也就是说失业保险继续实施 1% 的总费率，工伤保险的费率是各地可继续根据基金累计结余的情况来确定降低的幅度。

据游钧介绍，在这两项措施当中，关键性的举措是养老保险的单位缴费比例降低幅度比较大，企业对此十分关注。

“降费的问题早就有所讨论。以前制度执行的是名义费率，实际的缴费率是多少，我们曾经做过一个测算，发现各省情况差别较大。一个基本的结论是，经济比较发达的地方费率反而越低，经济不发达的地方费率反而越高。按照社平工资和基金收入综合来看，全国平均水平大概是 16% 左右，这是一个基本判断。”中国人民大学教授韩克庆向《法制日报》记者分析说。

针对这些降费措施，有媒体在报道中指出，这一政策具有普惠性，所有企业均可享受，也并非阶段性政策，而是长期性制度安排，这让企业对未来的减负效应有了更为稳定的长期预期。

之所以会有这样长期性的制度安排，韩克庆认为，一个目的是为企业(特别是中小企业)降低用工成本和负担，“其实早在几年之前，李克强总理就在国务院常务会议上提出阶段性降低社会保险费率，但是今年的力度之大是前所未有的。至于对工伤保险、失业保险这些所谓小的险种的安排，也是一个持续性的举措”。

养老金连涨 15 年，增幅已有所放缓

值得注意的是，自国务院决定从 2005 年开始提高退休人员基本养老金以来，退休人员的养老金至今已经连涨 15 年。

对此，中国社会科学院人口与劳动经济研究所副研究员程杰认为，对于近亿名退休人员来说，基本养老金水平连续 15 年上调当然是好事，毕竟养老金待遇调整是退休人员共享经济发展的重要方式。

中国社会保障学会秘书长、中国人民大学劳动人事学院副教授鲁全同样认为，连续 15 年上调基本养老金，对改善企业退休人员生活、促进社会公平发挥了重要作用。

有人则担心，此次社保降费后到手的养老金还能否有保障？针对这一公众疑惑，人力资源和社会保障部部长张纪南在今年两会期间进行了回复，“可以明确告诉大家，我们有能力确保养老金按时足额发放。政府工作报告也明确，今年还将继续适度提高退休人员基本养老金”。

实际上，今年再次上调企业退休人员养老金此前已有征兆。早在今年 1 月举行的国新办新闻发布会上，人力资源和社会保障部副部长邱小平就说过，2018 年全国职工基本养老保险基金累计结余近 5 万亿元，规模还是可观的，具备较强的支撑能力。

但值得注意的是，有媒体调查发现，2016 年以来养老金增幅有所放缓。

中国养老金融 50 人论坛核心成员、武汉科技大学金融证券研究所所长董登新在接受媒体采访时说，为了减轻养老保险基金的收支压力，今后养老金的增速也要慢慢放缓，与 CPI 涨幅相适应，养老金每年提高 10%，将来不可能再出现，甚至维持最近两三年每年养老金提高 5% 的难度也非常大。未来，每年养老金增长水平维持在 2%、3%，可能是常态。

对此，韩克庆认为：“这个不好判断，因为养老金的调整受很多因素的影响和制约，至于是放缓还是增长，需要根据实际情况从宏观层面综合判断。”

“刚开始的时候增长幅度是 10%，因为此前 10 年我们的养老金没有调整过，但是物价却在提升。直到 2016 年，增长幅度开始放缓，现在养老金提高的比率大致上相当于物价上涨的比率，我认为也不会再低了。”采访中，中国社会科学院社会政策研究中心研究员唐钧分析说。

社保基金结余不多，官方回应毋需担忧

近期，中国社会科学院世界社保研究中心报告预测，全国城镇企业职工基本养老保险基金到 2035 年将耗尽累计结余。

与此同时，《社会保障绿皮书：中国社会保障发展报告(2019)》认为，“我国一直未建立正常的养老金调整机制，虽然养老金制度属性不同，但实行统一调整。未来随着新人逐渐步入退休行列，待遇支付压力将逐渐增大”，加上制度内没有相应长寿风险化解机制，如果不进行改革，基金支付风险将在未来积聚。我国现行调整方式既缺乏考虑基金的长期可持续性，也忽略了未来人口老龄化的成本负担。

“报告中的内容可能是事实，但是仅仅根据这个事实来判断养老保险制度的风险大小是有问题的。因为它纯粹是根据精算算出来的，精算是跟保险相关的，但是社会保险不是保险，社会保险用了保险的形式。社会保险是一种国家制度，精算是必要的，但不是唯一标准。”唐钧分析说，保险和社会保险不一样，保险的标的是一个确定的金额，不考虑物价上涨的因素；社会保险保的是基本生活，基本生活标准是要随着物价上涨来进行调整的，不是一个固定的数，“所以精算对社会保险来讲只能作为一个参考，因为有很多不确定的因素实际上是精算算不出来的”。

唐钧补充说道，从世界上社会保险的发展趋势来看，光考虑收多少钱发多少钱肯定是不够的。大多数国家的养老保险采取的是现收现支的办法，所以不考虑储蓄，“我今年预计需要发多少钱，我就收多少钱，所以基本收支相抵”。

4 月 23 日，人力资源和社会保障部养老保险司司长聂明隽回应称，目前我国已经制定了一系列积极、综合、科学的应对措施，完全能够保证养老金的长期按时足额发放。

在接受《法制日报》记者采访时，韩克庆也不太赞成“将耗尽累计结余”的判断。“因为养老保险制度除了自我平衡、自我运转之外，之所以叫社会保险，还有一种国家责任在里边，具体一点说，就是国家财政补贴的因素。”韩克庆说。

“我们降费的目的是让制度更完善，包括完善社会保险的征缴体制，强化征缴力度，促进全国统筹，让社会保险基金有更多的结余，进而最大限度地达到社会保险自我平衡、自我运转的功能。”韩克庆认为，甚至包括后续的一些顶层设计，目的是让养老保险制度更加持续、更加公平，让现有的制度走得更长远，“我认为，这一系列的配套制度是紧密关联在一起的，包括做实缴费基数的问题，还有去年国务院通过的社会保险税务征收，虽然费率降下来了，但是社会保险基金收入不见得就会降低”。

建立养老金调整机制，期待纳入社会保险法

实际上，早在国务院 2005 年公布《关于完善企业职工基本养老保险制度的决定》时，就要求“建立基本养老金正常调整机制”。

2007 年 7 月底，国务院召开常务会议时强调，要建立和完善基本养老金正常调整机制，积极发展企业年金和商业保险，形成提高企业退休人员养老保险金总体水平的长效机制。

2010 年 10 月，全国人大常委会审议通过社会保险法，这是我国第一部社会保险综合性法律，但遗憾的是，其中没有规定企业退休人员基本养老金的正常调整机制。

8 年后，基本养老金正常调整机制开始建立。

2018 年 3 月，人力资源和社会保障部、财政部印发《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的指导意见》，明确今后每年将根据职工工资的上涨情况以及物价的变动情况，适时调整退休人员养老金。

不过，程杰认为这些还不够，养老金待遇调整机制最终需要纳入社会保险法或相关法规中，以确保待遇调整法定化，稳定退休人员预期，“与我国经济社会发展相适应的养老金调整机制需要一个逐渐成熟、完善的过程”。

“社会保险法好像还没有要重修，但是社会保险应该随着物价、人民生活水平的提高来提高，目前我们也是这样做的。我赞同将养老金待遇调整机制纳入社会保险法。”唐钧说，目前完善建立我国的养老金调整机制要做以下三点，第一，不要吓唬老百姓，因为不能单靠存钱来解决资金问题；第二，要开辟新的资金来源，光靠单位和个人缴纳是肯定不够的；第三，社会保险尤其是养老保险的基本目标不是一个月发多少钱，而是要保障基本生活，因此必须调整。

“最好能够有一个比较明确、合理的调整办法，让大家有一个稳定的预期。我们看到国外有资料显示，包括你每一年的缴费额是多少，到退休后领取的养老金是多少，都有一个非常明确的数字计算。”韩克庆举例说，比如“我多少岁参加保险交多少钱，到多少岁以后退休能领多少钱，每个人心里有数的话，对于个体的缴费动力或者对整个制度的运转都是一个积极因素”。

“现在我们可能还受一些因素的制约，没办法做得这么细致，但尽可能让民众有一个明确的预期，应是制度发展的一个基本走向。”韩克庆说。

对于如何建立一个与中国经济社会发展相适应的养老金调整机制，韩克庆认为：“首先是我们的制度能不能运转得好，这是一个基本的前提条件。制度设计的最初目标是想达到一个自我平衡、自我运转的制度，不管是按照 DB 还是 DC 来测算养老金待遇，不忘初心，制度自身的待遇承诺是主体。再加上财政补贴和经济变动的因素，参考其他的一些政策标准的制定和调整办法，与经济发展水平、居民收入水平相关联，这样的话，养老金的制定和调整就会更合理一些。”

（来源：法制日报）



WWW.CNSF99.COM

<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=573&aid=63183>

山西：2019 年太原市城乡居民养老保险开始缴费

2019 年太原市城乡居民养老保险缴费工作已在各社区陆续启动，符合参保条件的太原市城乡居民可在今年 10 月份前，到户籍所在地社区办理参保缴费手续。据介绍，今年的城乡居民养老保险缴费标准和缴费方式都有所变化。

5 月 10 日上午，省城小店区师范街社区里，赶来办理养老保险的居民络绎不绝，社区工作人员详细地向居民讲解养老保险缴纳政策。

山西晚报记者在现场看到，太原市小店区税务局和太原市小店区城乡居民养老保险管理服务中心印制的《小店区城乡居民养老保险宣传资料》深受缴费居民欢迎。

材料显示，凡是年满 16 周岁（不含在校生），非国家机关事业单位工作人员及不属于职工养老保险制度覆盖范围内的太原市户籍人员，都可以在户籍地参加城乡居民养老保险。

参加城乡居民养老保险的居民按规定缴纳养老保险费，今年个人缴费标准分 10 个档次，分别为每年 200 元、300 元、500 元、700 元、1000 元、1500 元、2000 元、3000 元、4000 元、5000 元。参保人可根据自身经济状况，自主选择一个缴费标准，按年度缴费，多缴多得。

除了个人缴费，政府对参保人个人缴费还给予缴费补贴，补贴标准为：缴 200 元补 30 元，300 元补 90 元，500 元补 90 元，700 元补 90 元，1000 元补 100 元，1500 元补 140 元，2000 元补 180 元，3000 元补 220 元，4000 元补 260 元，5000 元补 300 元。

一、二级重度残疾人、低保户符合参保条件的人员，由各县区政府为其代缴最低标准的养老保险

费；领证独生子女户、双女绝育户父母在个人缴费和政府补助的基础上，区政府每人每年再增加缴费补助 20 元。需要注意的是，政府对参保人的缴费补贴不冲抵个人缴费。

缴费方式的变化是，今年的城乡居民养老保险由税务部门统一征缴，并通过银行进行缴费代扣。由哪个银行代扣，缴费具体截止时间，各城区都有差异，居民可注意社区通知。

太原市小店区税务局与中国农业银行开发的缴费系统，可实现农业银行手机掌银 APP 缴费，第一年需要下载、注册等程序，但日后，居民可以少跑腿，坐在家在手机上便可轻松缴纳社保。

尖草坪区的缴费方式是由国家税务总局太原市尖草坪区税务局统一征缴并通过银行进行缴费代扣。续保人员可按照缴费金额存入自己的社保卡或建设银行卡里。持缴费小票，将身份证正反面、社保卡(或银行卡)复印到一张 A4 纸来社区办理相关手续。新参保人员还需带户口本、一寸红底照片一张，到户口所在地社区填表登记，然后再把所选的缴费档次钱数存入自己激活的社保卡(银行卡)内。

特别提醒的是，享受政府补贴的特殊人群，还需要提供相关证明，残疾人复印件、低保证明、计生户证明。

(来源：山西晚报)



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=573&aid=63190>

国际交流

斥资 725 万澳元，澳大利亚维州政府将建华裔养老院

报道，当地时间 8 日，澳大利亚维州州长安德鲁(Daniel Andrews)和残疾人、老年人及护理厅长唐纳伦(Luke Donnellan)宣布，政府将斥资 725 万元(澳元，下同)购置土地，在墨尔本建立一座华裔养老院，以履行维州工党在 2018 年 11 月选举时做出的承诺。

养老院提供母语语言服务

据报道，研究表明，患有老年痴呆的人经常恢复到讲母语的状态。养老院工作人员如果能和老人讲同种语言，老人会感到获得了理解和更好的照顾。在维州，中文是除了英语以外最常用的语言，有超过 19.17 万名人的母语为中文普通话，另有 7.8 万人讲中文粤语。

建立华裔养老院，能够确保维州华裔老人获得照顾，享受舒适生活，也能让老人亲属放心。政府为来自不同文化背景的老人提供特定的养老服务，具有重要意义，帮助这些维州老年人在养老院感到家一般的舒适。

联邦工党也宣布，如果赢得联邦大选，将为该养老院建设提供额外的 725 万元资金。

华裔社区对维州贡献大

对此，安德鲁表示：“我们的华裔社区丰富了维州文化和特色，做出了无价贡献。因此，我们将确保他们能够获得应有的支持。我们也很骄傲能够履行曾经的承诺，为华裔社区建立养老院，我们也欢迎联邦工党对此进行支持。”

同时，唐纳伦也表示：“我们的祖辈已经为维州发展做出了很多贡献，我们应该确保他们在晚年能够被照顾，过上体面的生活。养老院住户来自不同的文化背景，而华裔社区养老院这样的设施，大大提高了整体健康水平，满足了特殊的文化及语言需求。”

维州前养老厅长弗雷(Martin Foley)表示：“关怀‘有特殊文化和语言背景’的居民，为他们建立养老中

心还不够。政府任重道远。”

政府提高承诺资助金额

另据报道，维州政府此次不仅履行了 2018 年维州大选时做出的承诺，还将当时承诺的 250 万元资助，提高到 725 万元。

据了解，2018 年 10 月，维州工党宣布，在经过“详尽的评估流程”后，决定在 SpringvaleSouth 社区建立养老服务中心，可为 90 位华裔老年居民提供服务。同时，工党还任命澳大利亚华裔社区委员会维州分会(以下简称“CCCAV”)负责相关工作。CCCAV 称为澳大利亚华裔社区提供最好的咨询服务，曾获得政府颁发的 7 万多元文化奖金。

对此，CCCAV 咨询主席兼工党议员林洪(音译，HongLim)表示，华裔社区被“剥夺”了重要的社区服务项目，如养老服务等。因此，华裔社区非常需要一个养老服务中心。他还称，由于政府流程有严格的规定，因此，他或将无法参与到政府建设养老中心的流程中。

(来源：中国新闻网)



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=577&aid=63178>

世界老龄化？颠覆概念 60 岁重起人生征程，你比自己想象的更年轻

世界人口构成正在发生急剧的变化。据德国一项研究显示，到 2020 年，全球 65 岁或以上的人口将首次超过 5 岁或以下的儿童。

换句话说，世界人口正在迅速老化。

人口老龄化已经成为一个老生常谈的话题。这听起来让人有点沮丧，因为伴随而来的是人口衰老，劳动力人数下降，医疗成本上升，给政府和个人都带来沉重负担。

然而，英国专栏作家和记者卡米拉·卡文迪什女士(CamillaCavendish)说，老年并没有人们所想象的那样悲惨和可怕。随着医药和基因科学的进步，人类寿命越来越长，人们应该用新的眼光来看待和利用这“额外延长的寿命”，活出精彩健康老年。

卡米拉在其发表的新书《不退休：10 条献给老龄化社会的建议》

(EXTRATIME:10LessonsforanAgeingSociety)中,全面刷新了所谓老年人的观念，并向各国政府和个人提出有关老年面临的全新挑战。

60 岁至 75 岁不算老年

在书中，卡米拉引用日本人近年提出的老年新概念“年青老者”(the"Young-Old")，让人耳目一新。卡米拉提醒人们：我们并没有像自己所认为的那样快速变老，而且你比你想象的要年轻。

日本是世界平均人口寿命最长的国家之一，由于人口寿命增加和人口老龄化，日本人提出应该重新定义老年。

他们说，60 到 75 岁甚至更老都不应该算真正的老年人。日本大和市政府希望藉此释放出积极的信号，鼓励健康的“年青老者”，提高这一年龄群体的社会价值和参与感。

卡米拉在书中采访了各国顶尖科学家，反驳了许多有关老龄化的禁忌。她表示，人们需要改变对 50 多岁、60 多岁和 70 多岁人的态度，认识到延长的不是老年，而是中年。

她指出，英国四分之一的退休人士又重返工作岗位。而且，在过去 20 年，失智症(俗称老年痴呆症)人数下降了五分之一，而许多人对此并不了解。

总体上来说，人们其实比过去更健康了。因此，我们应该好好利用这些额外的时光。

卡米拉在接受采访时强调，要想做到这一点，就要尽量让自己健康地生活。

她认为，随着生物和基因科学的不断突破，科学家已经成功让虫子等许多小动物的寿命延长了一倍。他们还延长了猴子的青年期，并让一只猴子活到相当于人类寿命的 103 岁。

衰老是不是病？

过去人们常说，生老病死是自然界不可抗拒的规律。然而最近几年，把衰老当作一种疾病来治的理念越来越盛行，并认为所有其他疾病都跟衰老有关。

卡米拉认为，这关键在于未来人们是否真能把衰老当作疾病来治疗。

她说，目前在美国已经有这样的临床试验。该试验的目的是希望未来能够说服政策制定者们，可以把衰老当病治。

卡米拉承认这听上去好像有点牵强附会，但她表示，如果真能这样的话，将会解冻制药业的大笔资金。如果这些资金能够投资到研制与衰老有关的新产品上，那将会有巨大潜力。

但卡米拉强调，这样做的结果并非是要让人人都活到 120 岁。她更关注的是如何在生命的最后几十年获得健康和生活质量，而不是担心暮年时的衰老时光。

她认为目前的医学进步和证据显示，人们已经能够减少疾病缠身、无能为力的晚年。

如果能够实现这一点，人们不但能够生活的更好，同时还会减少医疗系统的费用。

衰老也有差距

世界上不但有贫富差距，还有衰老差距。卡米拉说，人们的老龄化也正呈现不平等趋势。

根据美国斯坦福大学研究的推算，美国最穷和最富人之间的平均预期寿命差距为 15 岁。

同样，一个比较富裕的英国人在 80 岁的时候才会经历一个穷人 70 岁时就开始出现的一些衰老病痛。

卡米拉说，缩小老龄化之间的差距是我们这个时代最重要的社会责任之一。因为如果只有富人能够享受他们最后几十年的生活，而那些穷人在最后的几十年饱受病痛折磨，影响的不仅仅是穷人本人，它也会让整个社会为此付出沉重的医疗和社会福利代价，拖累所有的人。

问题是，许多国家政府的政策已经滞后于当前人口结构的变化。

因此，卡米拉也向各国政府呼吁调整其政策，尤其在就业领域，让这些“老当益壮”的群体充分发挥他们的“余热”，活出健康、精彩的人生。

（来源：搜狐）

热问快答

个人缴纳养老保险有哪些渠道和方式

目前我国的养老保险体系有两个方式，一种是城镇职工养老保险，一种是城镇居民养老保险。这两种养老保险都属于社保的范畴，都允许个人进行办理。个人缴纳养老保险有哪些渠道和方式呢？

第一，以个人身份办理城镇职工养老保险。

城镇职工养老保险分为城镇在岗职工和灵活就业人员两个部分。其中在岗职工采用单位缴费和个

人按比例缴费，其中单位缴费为 16%（5 月 1 号开始执行），个人缴费 8%。个人也可以办理城镇职工养老保险，按照当地社保部门公布的缴费基数来进行缴费，缴费比例为 20%，由个人全部负担，其中 12% 记入统筹账户，8% 记入个人账户。

第二，办理城乡居民养老保险。

城乡居民养老保险，就是过去的城镇居民养老保险和新型农村居民养老保险合并而来的，主要针对没有办理城镇职工养老保险的人群。缴费相对较低，分为 12 个缴费档次，最低档次每年缴纳 100 元，最高缴费档次不高于参加职工养老保险的缴费额。

第三，办理渠道

办理城镇职工养老保险的，可到所在区县的社保办事大厅，带上本人身份证去养老保险窗口，填写申请单、到银行开户、签订代扣代缴协议等，预计一两个小时就可完成；办理城乡居民养老保险，城市的可在社区服务中心办理，农村的可在村镇服务中心办理。

第四，退休时间和待遇

参加职工养老保险的人员，男性年满 60 周岁，女性年满 55 周岁，缴费满 15 年的就可以办理退休，按月领取退休金，不管你是城市还是在农村，领取的待遇和标准都是一样的；参加城乡居民养老保险的，缴费满 15 年，男女年满 60 岁周岁，就可按月领取基本养老金。养老金待遇，总体上是缴费时间越长、缴费金额越高的，养老金待遇相应的就比较高，多缴多得、长缴长得。

总之，个人缴纳养老保险，可以办理职工养老保险和居民养老保险，达到法定的退休年龄，缴费满 15 年，都可按月领取养老金。

（来源：金投网）

老年说法

专家：如何让“以房养老”健康发展

“以房养老”经过了试点阶段，迎合了社会的需求，但在具体操作中，缺乏相应部门的监管，给了犯罪分子可乘之机。因此，要从制度层面对监管机构予以明确。

一些公证机构给出的“便利”，也助推了“以房养老”骗局的展开。

如果老人能够证明理财公司和出资方恶意串通，损害第三方的合法权益，或者存在欺诈，可以主张撤销合同。但主张撤销需要老人有足够的证据，承担举证责任。

要严厉打击犯罪行为。老年人也要时常警醒自己，遇事和年轻人多商量，咨询律师，不要輕易去公证处这种和财产有紧密关系的地方签订不清楚的文件，要看好钱袋子。

自 2014 年 7 月，老年人住房反向抵押养老保险（即“以房养老”保险）试点以来，许多公司打着“以房养老”旗号从事金融诈骗，参与其中的老人，不仅没拿到养老金，还失去了房屋。事件发生后，虽然一些涉事公司被追究刑事责任，但老人仍然面临失去房屋的风险。

“温馨”的以房养老诈骗套路

据《新京报》报道，2017年4月，59岁的吴岚被中安民生（指北京中安民生资产管理有限公司及中安民生养老服务有限公司）位于北京市昌平区的养老一站式服务大厅开办的免费声乐课程吸引。每周一到周五，服务大厅内还有免费的民族舞、书法等课程。老人在参加课程的同时，登记身份证信息和电话号码就会成为中安民生的会员，可免费参加公司组织的外出旅游活动。被这些好处吸引，吴岚注册成了会员。

吴岚称，在外出旅游的过程中，中安民生的业务员会经常组织学习了解“以房养老”理财项目。业务员平时在生活中也处处关心她，“有时比自家孩子还周到”。

一年的时间里，禁不住业务员的宣传诱惑，吴岚和丈夫将北京的两套房产抵押贷出471万元，投进了中安民生所谓的“以房养老”理财项目，每月能拿2.3万余元的“养老金”。然而，原本答应向出资方还本付息的中安民生，2019年1月却没替他们还款。出资方通知吴岚，如果还不上钱，按照二者的合同约定，房子可能被强制拍卖。吴岚自己垫付了5.7万余元的利息后，从此惶惶不可终日。

据媒体的报道，中安民生共有600余名抵押房产、换贷投资的客户，涉及资金十多亿元。

代理其中一名受害老人王明海（化名）案的北京德和衡律师事务所律师郭润春告诉记者，中安民生以“以房养老”名义骗老人押房投资的行为已经形成了套路：

第一步，介绍“以房养老”项目的好处骗取老人信任。他们会告诉老人，房子闲着也是闲着，不如抵押出去借款，所得到的钱交给中安民生理财，中安民生负责给出资方还本付息，并按期支付给老人养老金，这样既盘活了资产，又赚到了钱。

第二步，介绍出资方将老人房屋进行抵押。业务员在对房屋进行估值后，给老人介绍一个出资方，让老人以公司周转需要资金等理由，将房屋抵押出去，而这个价格明显会低于市场价格。随后，业务员会带老人到房管局，将老人的房本办理抵押。

第三步，签署房屋抵押贷款合同，条款具体内容不告诉老人。老人和出资方签署房屋抵押贷款合同，借款利息年化在12%到24%之间。而老人对此并不知情，甚至是在空白合同上签字。出资方为了保证能收回借款，也要求老人在公证处办理公证手续，如果到期不能还钱，自愿拍卖房产抵债，有些老人根本不清楚条款的存在。

事实上，仅仅几个月后，老人们的收益便不再到账，更被出资方胁迫还款。“中安民生为老人绘制的‘以房养老’蓝图，更像一张无法兑现的空头支票。”郭润春说。

2019年4月9日，北京市公安局海淀分局发布通告称，针对群众举报称其辖区内中安民生从事非法集资一事，经海淀警方侦查，对涉事公司实际控制人李某某等88名犯罪嫌疑人刑事拘留。目前，公安机关仍在对该案进行侦查。

一路绿灯的“以房养老”骗局

根据规划，“以房养老”政策是指老人把自有的产权房屋抵押给保险公司，继续拥有对房屋的占有、使用、收益及经抵押权人同意的处分权，居家养老直至身故；保险公司按合同规定，每月支付一定资金用于老年人养老，并在老年人去世后通过继承人配合，处置抵押房产并收回前期支出成本，处置所得若有剩余，归继承人所有。

据悉，“以房养老”保险试点推广以来，只有四家保险公司获得了资格。那些不具备资格的公司是如何打着“以房养老”的旗号行骗的？

“一听有国家背景，就深信不疑了。尤其‘以房养老’又是近年来国家倡导的政策。”多位中安民生客户接受媒体采访时表示，中安民生自称和中国老龄事业发展基金会老年健康基金管理委员会、恩派公益组织发展中心、中国社会福利基金会养老事业发展基金均有合作。记者注意到，在媒体报道中安民生涉嫌诈骗后，上述机构都通过媒体或官网发布声明，表示和中安民生无关，或者早已取消了相关合作。

公证处不严格操作公证程序，也助推了“以房养老”骗局的形成。近年来曝光的“以房养老”骗局中，出资方会和老人签订房屋抵押合同并进行公证，公证书中赋予了合同强制执行效力的条款，即

老人在无法还本付息时，公证处可以开具强制执行证明，无需经过审判程序，法院可以直接拍卖房产，用卖房款还钱。有些老人还会和理财公司的业务员签订全权委托协议，他们可不经老人同意，代为查询、签署房产抵押、解押，代为出售房产并代收房款。受骗老人称，合同中大量的专业内容他们根本不清楚，也没人解释就让签名，5 分钟就能办一个公证。而这些公证等于将自己的权利全盘出让，也成为日后维权的最大障碍。

在司法部发布的《关于公证执业“五不准”的通知》中，要求不准为未查核真实身份的公证申请人办理公证，不准办理非金融机构融资合同公证，不准办理涉及不动产处分的全项委托公证，不准办理具有担保性质的委托公证，不准未经实质审查出具公证书。2017 年 7 月，在媒体陆续曝光“以房养老”诈骗问题后，司法部责成北京市司法局展开核查。同年 8 月，北京方正公证处因违规办理“以房养老”公证被停业整顿半年。

事实上，“以房养老”的骗局不是第一次出现。记者查看裁判文书网发现，2015 年以赵海佳为法定代表人的北京火星时空网络科技有限公司，借助“以房养老”的名义，至少让 17 名老人上当受骗，涉案金额达 3100 万元。北京市人民检察院第一分院以涉嫌诈骗罪对其提起公诉后，赵海佳于 2018 年被判处有期徒刑。

被骗老人维权难

实施“以房养老”诈骗的人接受刑事处罚，固然让受害者感受到司法正义，但如何保住抵押出去的房产，才是让他们当下最焦虑的问题。

据《中国青年报》报道，2017 年北京老人沈山在遭遇了“以房养老”骗局之后，房屋被出资方强行占有，75 岁的他带着一家四口在街头流浪半年。在中安民生的“以房养老”骗局中，手持房本的出资人收不到钱时，开始对老人进行各种催收。有的老人房屋门锁已被换，有的锁芯被堵了东西，还有的老人白天都不敢待在家里，就怕催债的上门。

南开大学法学院教授陈耀东告诉记者，从民法上来说，在老人和出资方签订的房屋抵押合同中，抵押人是老人，抵押权利人是出资方，像中安民生这样的公司在某种程度上只是起到了中介的作用。在老人无法还本付息的情况下，出资人可以要求老人腾挪房屋，甚至可以状告老人。因为借贷关系是真实存在的。

“如果老人能够证明理财公司和出资方恶意串通，损害第三方的合法权益，低价出售老人的房产，根据合同法的规定，房屋抵押合同就没有效力，公证文书也应当撤销，老人的房屋自然可以保留下来。”陈耀东说，从另一方面来说，如果理财公司和出资方存在欺诈行为，老人可以主张撤销合同，自然也能保全房产。但合同撤销有时间的限制，需要在合同签订的一年之内提出。而这两种使合同失效的办法，都需要老人有足够的证据，承担举证责任。

郭润春告诉记者，他目前正在帮他的当事人收集证据，表明出资方和中安民生构成恶意串通，以使合同无效。

在之前发生的类似案件中，老人追回房屋的情况其实并不乐观。记者注意到，近日裁判文书网公布的广艳彬主导的“以房养老”诈骗案中，47 户老人中，截至 2018 年 10 月，只有 2 户老人通过民事诉讼追回了房产。

抵押房产合同生效，过户也是一道手续。郭润春说，他到海淀区房管局反映了当事人出现的情况，工作人员告诉他可以先提起民事诉讼，帮助老人维护权益。如果将来出资人起诉老人拍卖房产的话，他们会密切关注此事，不会轻易拍卖。

专家：加强“以房养老”制度建设

“以房养老”保险本是国家推出的多元化养老方式的一种，如今却被不法分子当成行骗的工具。多名专家学者呼吁，必须提高违法成本，加强“以房养老”制度建设。

陈耀东认为，“以房养老”经过了试点阶段，到现在在全国推广，迎合了社会的需求，但在具体的操作中，缺乏相应部门的监管，给了犯罪分子可乘之机，因此，要从制度层面对监管机构予以明确。

“这里面还有一个深刻的法理问题。”陈耀东说，现有的法律规则只是对一般性的抵押进行规范，有着成熟的、标准化合同，但“以房养老”保险涉及的是房屋反向抵押问题，对于保险公司反向给老人钱的制度规定比较缺乏。“对于老人来说，他不清楚反向抵押的合同应该是什么样的，一些公司借此钻漏洞，造成现在市场上的混乱局面。”陈耀东建议，要及时出台房屋反向抵押法律规定，形成一个成熟的合同文本供老人使用。

中国人民大学法学院教授刘俊海表示，一些公证处给出的“便利”，也助推了“以房养老”骗局的展开。这些单位要严格自律，禁止为不法行为背书。相关单位也要爱惜自己的羽毛，知晓自己的名誉被滥用后，要及时督促撤销，并发表声明告知外界。

对于有些“以房养老”诈骗案件，出资方和理财公司串通起来欺骗老人，公证处开“绿灯”的现象，刘俊海建议，要调查清楚诈骗的所有环节，确认不同的人在链条中扮演的角色和承担的法律风险，依法严厉打击。

“银发市场风险多发，老年人也要时常警醒自己，遇事和年轻人多商量，咨询律师，不要輕易去公证处这种和财产有紧密关系的地方签订不清楚的文件，要看好钱袋子。”刘俊海建议，如果遇到“以房养老”骗局的行为，要第一时间去公安局报案，并存好证据，依法理性维权。

（来源：检察日报）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=605&aid=63205>

中央电视台：又曝光一家企业，保健品成了“坑老品”

近年来，保健品市场在高速发展的同时，也屡屡曝出各种“坑老”的负面消息。一些不良企业往往用小恩小惠吸引老年人参加活动，再通过所谓健康讲座等形式夸大疗效虚假宣传，来兜售保健品，各种套路层出不穷，很多老年人上了当还蒙在鼓里。而由于这类案件难于取证，不良企业却往往能轻松逃避法律的监管和制裁。浙江盛世红瑞健康产业有限公司涉嫌虚假商业宣传一案，就是这种乱象的冰山一角。

这家小店里产品还真不少。不但有形形色色的保健品，柜台上还摆放着牙膏、食用油、料酒等日常用品。

浙江红瑞乐邦是一家销售保健品的公司，该公司成立于 2016 年，总部位于重庆。截至 2018 年 9 月，浙江共有下属门店 264 家，他们销售的保健品有红花红景天、祺然片、牦牛酸奶粉、胶原蛋白肽等等。据市场监管部门介绍，这些保健品都有批准文号和生产许可证，属于正常的保健食品，但特别之处在于，这些保健品只能在红瑞乐邦的门店买，在市面上和网络上都找不到。不过，这里销售的保健品却比市场上同类的保健品价格高出不少。

除此之外，这家公司的营销方式也很特别。在门店中，记者看到都是老年人在参加各种理疗体验和健康讲座培训，没有发现年轻人。原来，红瑞乐邦公司销售的目标人群就是老年人。为了吸引老年人，他们通常采用小恩小惠的办法引你上钩，附近的居民说，他们送过鸡蛋。

这免费的鸡蛋就是吸引更多老年人加入的诱饵，什么样的店应该发鸡蛋，要达到什么规模，红瑞乐邦公司内部都有着严格的管控。

红瑞乐邦公司工作人员说：“人数没有达到 200 人的，就准备发鸡蛋。还要说‘叔叔阿姨们，国庆节公司拨下来一笔广告费，我们现在准备把它买成鸡蛋来送给叔叔阿姨们。’一鼓作气，每个店争取达到 300 人以上到 400 人，把它稳定下来。”

把老年人吸引来了以后，第二招就是打亲情牌。对老年人以爷爷奶奶，叔叔阿姨相称，关心老人的身体健康，沟通感情，嘘寒问暖套近乎。

吸引老年人来到店里，紧接着就要给他们上课。这些课程都是有备而来，针对老年人的各种需求和软肋量身定制讲座内容，老年人喜欢听什么，他们就讲什么。在向老年人授课之前，红瑞乐邦公司会先对自己内部员工进行洗脑和动员。

在红瑞乐邦公司的内部培训视频中可以看到，培训人员说：“前面这么多课是在干什么，你心里还没点数吗？讲那么多天的知识，引导那么多天的观念，是在干什么，你心里还没数吗？还有两天就开始了，你做好准备了吗？你这次计划要卖多少钱，你想过没有？”

为了更好地给老年人洗脑，门店的负责人事先都要经过严格的内部培训，掌握一整套的说辞，来应对老人现场体验中出现的各种可能性。

红瑞乐邦公司工作人员说：“使用水晶玉石养生垫，可能会出现五种类型。第一种是快速型，第二种是 JAT 型，第三种是缓慢型，一定要把缓慢型讲好，讲好缓慢型，实际上就是留住没有效果这帮人。”

拿体验玉石养生垫来说，如果没有感觉到效果，那就属于缓慢性的，要耐心慢慢体验才行。这也就是说，无论现场有没有体验到治疗的效果，店家都必须做到自圆其说。

有了这样的准备，就可以开始给老年人授课了。虽然授课的最终目的是销售产品，但红瑞乐邦公司会采用欲擒故纵的方法，起先绝口不提卖东西的事儿，先利用授课的方式给老年人洗脑，进行观念渗透。

红瑞乐邦公司工作人员在给老人们讲课时就说：“有些人不要身在福中不知福，讲这些知识是在关心你，关心你的身体。叔叔阿姨，心脑血管的疾病危害是非常大的，脑中风、动脉硬化、血栓、高血压、高血脂、冠心病、老年痴呆、静脉曲张，还有脉管炎，心脑血管都是很严重的，非死即残，你不死也得残废，希望大家能够重视起来。”

铺垫了这么多，为的就是把产品卖出去，如何能卖得好，卖得多，连环套中最重要的关键套路就是要宣传到位。虽然红瑞乐邦公司卖的是保健品，但从培训的内容上来看，却跟保健品没有什么关系，讲的都是各种常见病的治疗，而且还很突出功效。这也是针对老年人的软肋所做的专门设计，目的就是让老人们相信他们的产品能治病，具有神奇的疗效。为此，红瑞乐邦公司制作了大量的课件、PPT 和宣传片。

红瑞乐邦公司工作人员说：“一颗胶囊里，所含有的红花提取物，首先对咱们的血管进行软化，对血栓进行处理，红花籽油，对中老年人血液血管方面的疾病，起到了很好的预防作用。长期坚持使用下来，我们的心肺功能逐渐恢复到正常，血液会越来越干净。”

宁波市药品检验所业务科科长杨志芬说：“宣传片讲了非常多的功效，包括把血栓溶解，软化血管，对心血管的治疗效果，这个其实在法律上是不允许的。而且国家也明确规定，在宣传治疗中不能以治病为导向，这个片中明显夸大了疗效，实际上是一种严重误导。”

按照《中华人民共和国反不正当竞争法》第八条的规定，经营者不得对其商品的性能、功能、质量、销售状况、用户评价等作虚假或者引人误解的商业宣传，欺骗、误导消费者。这些普通的保健品被红瑞乐邦公司吹得神乎其神，通过夸大产品疗效的方法进行虚假宣传，造成了对消费者的误导。

除了利用课件宣传夸大疗效，红瑞乐邦公司的另外一个销售套路就是让老年人现身说法。他们销售的名为牦牛酸奶粉的保健品，实际上跟普通奶粉的功能和用法没有什么区别，但他们却录制了所谓的老年人的现身说法，让老年人说吃了不仅能改善睡眠、还能走路轻松。

诸如此类的现身说法视频红瑞乐邦公司刻意录制了不少，目的就是刺激销售。这在公司内部的培训中毫不隐晦。

红瑞乐邦公司工作人员说：“店长反映，效果案例不太多，没关系。我们收集了很多素材，让现在更加热一点，逐步升温，这种白刀子进，红刀子出的，效果很猛。”

中央财经大学教授苗月新说：“这种明显是一种变了味的营销，就是我们平常说的洗脑。有学术研究，大约是两周左右的时间就能完成，把一个人本来具有很理性判断的心智模式给消除了，它在销售过程中用的手段和方法，对消费者的理性判断形成了一种干扰。”

这些所谓现身说法的视频被拿到各个店面播放，让心里毫无防备的老年人在组织者一步一步引诱下落入陷阱。参加活动的老年人都会争先购买一些被吹得包治百病、疗效神奇的保健品回来。但这类公司也非常狡猾，在执法部门检查的时候往往不留痕迹。

浙江宁波市海曙区市场监管局稽查大队大队长王海洪说：“我们执法人员进去检查，一进去他就停止讲，在笔记本电脑的回收站里面，找到一份那天早上刚刚被删掉的视频。基本上确认了他对老年人讲课的一些内容，再通过技术手段把一些视频恢复出来，掌握了近期讲课所有内容，才确认他在店

里实施的确实是对一些保健品和普通食品进行了虚假宣传，夸大的、误导的这些都有。”

不久前，宁波市海曙区执法人员根据前期摸排结果，对浙江盛世红瑞健康产业有限公司进行了突击检查。在红瑞乐邦公司的电脑和硬盘中查获了超过 1800 个小时的商品宣传视频和 PPT 课件。经认定，红瑞乐邦公司存在严重夸大宣传和虚假宣传的违法事实。

针对保健市场乱象频发的问题，今年前三个月，全国共出动执法人员 193 万人次对重点行业、重点领域、重点商品进行监督检查。全国共立案 11777 件、案值 87.48 亿元、结案 4318 件、罚没款 4.6 亿元，为消费者挽回经济损失 6493.4 万元。

保健品市场乱象已经成为一个坑老害老的社会顽疾。这些不良企业和营销人员利用老年人注重养生但辨别力不强的特点，大打“亲情牌”、“科技牌”、“健康牌”，等对老年人进行“洗脑”，忽悠老人花钱。保健品毕竟不是药，这些神乎其神的宣传更是信不得，咱们有病还是要去正规的医院治疗，该吃药就吃药，否则损失了钱财事小，就怕延误病情。同时，保健品不是药，但整治保健品市场乱象却需要猛药。老年人可能很难目光如炬识破骗局，但是相关部门却要有火眼金睛，要加大监管和处罚的力度，让这些无良企业没有生存的空间。

（来源：央视网）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=605&aid=63214>

政府购买服务

河南：南阳市卧龙区民政局关于南阳市卧龙区 2019 年购买养老服务项目招 标公告

河南大明建设工程管理有限公司受南阳市卧龙区民政局委托，现对南阳市卧龙区 2019 年购买养老服务项目进行国内公开招标，欢迎符合相关条件的供应商参加投标。本次招标采用全流程电子招投标。

一、项目概况与招标范围

1.1 项目名称：南阳市卧龙区 2019 年购买养老服务项目

1.2 招标编号：WZLY-2019-ZFG005

1.3 服务内容：主要以助餐、助洁、助医、助行、助急、护理和日间照料等方式开展，满足老年人的养老生活需求。

1.4 资金来源：财政资金

1.3 预算金额：720 万元；

1.4 服务地点：采购人指定地点；

1.5 服务期限：1 年；

1.6 标段划分：本项目共分为一个标段；

二、供应商资格要求：

2.1. 投标人必须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条及《中华人民共和国政府采购法实施条例》第十七条之规定；

2.2 投标人必须具有独立法人资格，具备有效的营业执照或民办非企业登记证书或事业单位法人证书，其经营范围或业务范围具有居家养老或养老服务内容；

2.3 近三年来（2016、2017、2018）审计报告，成立不足三年的，从成立之日起；

2.4 投标人在参加本次政府采购活动前三年内，在经营活动中无重大违法记录的声明；

2.5 投标人应登录“信用中国”网站查询“失信被执行人”和“重大税收违法案件当事人名单”、登录“中国政府采购”网站查询“政府采购严重违法失信行为记录名单”。查询时要将查询网页、内容进行截图或拍照，提供的截图或拍照内容要完整清晰并加盖单位公章；（根据《关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（库[2016]125 号）的规定，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商，拒绝参与本项目政府采购活动）；

2.6 投标人须提供无行贿犯罪记录承诺函，并对其真实性负责，若承诺不实，造成的后果由投标人自行负责；

2.7 本项目不接受联合体投标，不允许转包或分包。

2.8 本项目实行资格后审，审查内容以投标截止时间 24 小时前填报上传企业诚信库信息为准，过期更改的诚信库信息不作为本项目评审依据。开评标现场不接受诚信库信息原件。诚信库上传信息必须内容齐全，真实有效，原件扫描件清晰可辨。否则，由此造成应得分而未得分或资格审查不合格等情况的，由投标人承担责任；

2.9 本项目中标结果公示时，同时公示诚信库信息，接受社会监督；

三、投标报名及采购文件的获取

3.1 报名方法：

潜在投标人请于 2019 年 5 月 13 日 9 时 00 分—2019 年 5 月 17 日 17 时 00 分报名并下载采购文件。（由于全市诚信库统一，需报名的潜在投标企业都需要在南阳市公共资源交易中心注册企业诚信库并办理 CA 数字证书）报名需知：

（1）企业诚信库注册

未入库的投标人请及时办理入库手续。入库办理请参见南阳市公共资源交易中心网站 www.nyggzyjy.cn 下载专区《诚信库申报操作手册》，企业办理诚信库不收取任何费用，不需携带原件到南阳市公共资源交易中心进行审核。因未及时处理入库手续导致无法报名的，责任自负。

（2）办理 CA 数字证书

投标企业完成企业诚信库注册后，必须办理 CA 数字证书方可在网上办理招投标相关业务。CA 数字证书办理请参见南阳市公共资源交易中心网站下载专区《CA 办理所需资料》。

①、在南阳市公共资源交易中心注册企业诚信库并办理 CA 数字证书的，均可以登录南阳市卧龙区公共资源交易中心网站。

②、在南阳市公共资源交易中心办理的 CA 数字证书，按照卧龙区公共资源交易中心操作手册上设置完成后，仍登录不上卧龙区公共资源交易中心（包括 CA 数字证书到期续费的），请投标企业携带公司 CA 数字证书到卧龙区公共资源交易中心现场绑定 CA 数字证书。

3.2 采购文件：每套售价 500 元人民币，售后不退，采购文件费在开标前由招标代理机构在开标现场收取，投标企业须缴纳采购文件费方可参加开标。

3.3 本项目采用资格后审，不符合投标资格的将被拒绝，供应商应对资料的真实性、合规性负责；开标后，仍将由资格评审小组对供应商的资格证明材料进行资格审核，不符合投标资格条件的供应商的投标将被拒绝。

四、保证金缴纳。

投标企业需严格按所投项目所投标段系统自动生成的“费用缴纳说明单”中的银行帐号交纳保证金，确认相关信息无误；保证金必须从企业基本帐户一次性足额打入指定帐户；企业基本帐户必须与企业诚信库内填写的基本账户信息完全一致；投标保证金到账情况以开标时交易中心电子交易系统显示的银行数据为准；系统未显示或未按照采购文件相关要求交纳均视为未缴纳保证金，不能参加开标活动。

五、投标文件的递交

5.1 投标文件递交的截止时间：2019 年 6 月 4 日上午 9：30（北京时间）；

5.2 投标文件递交的递交地点：电子投标文件应在招标文件规定的投标截止时间前到达交易系统，纸质投标文件须在投标文件递交截止时间前递交至南阳市卧龙区公共资源交易中心开标厅（南阳市卧龙区服装城 2 号楼 3 楼）；

5.3 逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件，采购人不予受理。

六、发布公告的媒介

本次招标公告在《河南省政府采购网》、《河南省电子招标投标公共服务平台》、《中国招标投标公共服务平台》、《全国公共资源交易平台（河南省·南阳市·卧龙区）》上发布。

请各潜在供应商在获取招标文件后及时关注网站更新信息，若因其他原因未能及时看到网上更新信息而造成的损失，采购人及采购代理机构将不负任何责任。

七、项目联系方式

采购人：南阳市卧龙区民政局

地址：南阳市七一路 161 号

联系人：王先生

联系电话：13513773672

代理机构：河南大明建设工程有限公司

地址：郑州市花园路 27 号河南省科技信息大厦 12 楼

联系人：谭先生

联系电话：0377-60552966/15138630959

南阳市卧龙区公共资源交易中心

电话：0377-67778851

监督单位：南阳市卧龙区财政局

电话：0377-63136873

南阳市卧龙区公共资源交易中心

政府采购办公室：0377-67778851

企业诚信库注册电话：0377-61176186

电子交易系统技术支持电话：0377-67778860

CA 数字证书技术支持电话：0377-61176139

南阳市卧龙区民政局

河南大明建设工程有限公司

（来源：中国政府采购网）

河南：平顶山学院健康养老护理教育培训基地（二次）公开招标公告

许昌建设工程项目管理有限公司受平顶山学院委托，就平顶山学院健康养老护理教育培训基地（二次）进行公开招标，现欢迎符合相关条件的供应商参加投标。

一、项目名称及编号：

1.1 项目名称：平顶山学院健康养老护理教育培训基地（二次）

1.2 采购编号：2019-04-147

二、招标项目简要说明：

2.1 采购内容：训练用阶梯（两面）、肘关节牵引训练椅、股四头肌训练椅、上下肢拉伸训练器、思维控制球、站立架、肋木、PT 训练床（电动升降）、PT 凳、系列沙袋、系列哑铃、全身振动训练系统、深层肌肉振动仪、治疗室心理 CT 系统（1 拖 2）、心理沙盘、咨询椅、咨询圆桌、录音笔、心理挂图、OT 综合训练工作台、可调式砂磨板及附件、电动医用床、电动移位机、辅助步行训练器、双轮助行器、电动轮椅、肘拐、轮椅、构音评估与训练系统、言语训练卡片、认知评估与训练系统、微电脑牵引治疗仪、智能康复训练系统、中频离子导入治疗仪、中医经络导平治疗仪、按摩床、短波治疗仪、全自动智能蜡疗系统、膳食营养模型、电子体温计、多功能关节活动测量表、角度尺、握力计、

简易上肢功能评价器、视力表灯箱、手功能评估箱、空调（柜机）、计算机（管理）、营养健康管理
系统、早老干预系统等，具体内容详见招标文件。

2.2.资金来源：财政资金，已落实。

2.3 预算金额：约 105 万元。

2.4 交货及安装期:合同签订后 30 日历天

三、供应商资质要求：

3.1 符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的要求：

3.1.1 具有独立承担民事责任的能力（提供有效的营业执照）；

3.1.2 具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度(提供企业 2015-2017 年度的财务报表,新成立公司以公司成立起点为准)；

3.1.3 具有履行合同所必需的设备和专业技术能力（提供供应商书面承诺函；供应商自行承诺并承担后果，承诺函不实的，按《中华人民共和国政府采购法》有关提供虚假材料的有关规定给予处罚。）；

3.1.4 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录（提供近三个月的纳税及社保缴纳记录）；

3.1.5 参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；（提供供应商书面声明；供应商自行承诺并承担后果，声明函不实的，按《中华人民共和国政府采购法》有关提供虚假材料的有关规定给予处罚。）

3.1.6 法律、行政法规规定的其他条件；

3.2 投标人应为医疗器械的生产厂家或代理商，生产厂家投标的须具有医疗器械生产许可证；代理商投标的应根据所投产品的医疗器械分类，具有医疗器械经营备案凭证（所投产品属于第一类医疗器械的无需提供）。

3.3 提供信用中国网“失信被执行人”和“重大税收违法案件当事人名单”，“中国政府采购”网站的“政府采购严重违法失信行为名单”查询结果页面截图加盖供应商单位公章，不得有不良记录，执行财库[2016]125 号文；【查询渠道：“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）】

3.4 本项目不接受联合体投标。

四、报名及招标文件发售信息：

4.1 报名时间：2019 年 5 月 13 日 00 时 00 分整至 2019 年 5 月 17 日 23 时 59 分整。

4.2 报名方法：本项目只接受网上报名，不接受其它形式报名。潜在供应商报名需凭 CA 数字证书通过全国公共资源交易中心平台（河南省·平顶山市）

（网址：<http://www.pdsggzy.com/>）“供应商登录”入口进入交易系统进行报名。具体操作请查看以下链接：

链接地址：<http://www.pdsggzy.com/fwzn/11020.jhtml>

办理 CA 证书：<http://www.pdsggzy.com/tzgg/10814.jhtml>

4.3 招标文件的获取

（1）招标文件出售时间：2019 年 5 月 13 日 00 时 00 分整至 2019 年 5 月 17 日 23 时 59 分。

（2）招标文件下载时间：2019 年 5 月 13 日至 2019 年 6 月 5 日（投标截止时间前 1 日 24:00）。

（3）招标文件售价人民币 300 元，售后不退。

（4）缴费方式：转账或电汇支付招标文件费到指定账户。

支付账户名称必须和供应商名称一致且已在全国公共资源交易中心平台（河南省·平顶山市）响应人（供应商）库中录入的账户（基本户或一般户均可，不支持结算卡支付）

（5）汇入账户和帐号：（投标保证金账户和账号详见招标文件）

收款单位全称：平顶山市公共资源交易中心

账号：6013301012010093076

开户银行：平顶山银行行政中心支行

（6）潜在供应商网上报名、招标文件费转账成功后，须在全国公共资源交易中心平台（河南省·

平顶山市) 电子化交易系统中, 将招标件费成功绑定至所投项目, 之后方可下载招标文件, 纸质招标文件不再出售。具体操作请查看以下链接:

链接地址: <http://www.pdsggzy.com/fwzn/11597.jhtml>

注: 考虑到人为操作和跨行转账时间延误等因素, 招标文件费绑定工作的截止时间为开始报名起至报名截止时间后两天, 请供应商尽早进行招标文件费绑定工作。

(7) 其他事项

1、供应商应仔细阅读操作手册, 在本公告中要求的截止时间前完成网上报名、招标文件费、投标保证金的缴纳和绑定等工作。并充分考虑人为操作和银行异地跨行转账到账的时间等因素, 因供应商操作不当或银行到账时间等问题造成的无法报名、无法下载招标文件、无法投标等一切后果, 由供应商自行承担。

2、招标文件费收取, 交费绑定后才能下载招标文件。

五、投标文件接收信息

5.1、投标文件接收截止时间: 投标文件接收截止时间: 2019 年 6 月 6 日 9 时 00 分。

5.2、投标文件接收地点: 平顶山市公共资源交易中心(平顶山市行政综合办公楼 7 楼)。

5.3、逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件, 采购人不予受理。

5.4、未通过全国公共资源交易中心平台(河南省·平顶山市)网下载招标文件的供应商, 其投标文件将拒收。

六、开标有关信息:

6.1、开标时间: 同投标文件接收截止时间。

6.2、开标地点: 同投标文件接收地点。

七、公告发布媒体:

本公告同时在《河南省政府采购网》、《平顶山市政府采购网》、《全国公共资源交易中心平台(河南省·平顶山市)》、《河南省公共资源交易公共服务平台》、《中国采购与招标网》、《河南招标采购综合网》上发布。

八、本次招标联系事项:

采购人名称: 平顶山学院

采购人地址: 河南省平顶山市新城区未来路南段

联系人: 王先生联系电话: 0375-2657628

代理机构: 许昌建设工程项目管理有限公司

联系人: 胡女士联系电话: 0375-2335789 转 802

联系地址: 平顶山市建设路与凌云路交叉口西 200 米路北云顶灯饰城南门北一排东 20 米

温馨提示:

本项目为全流程电子化交易项目, 请认真阅读采购文件, 并注意以下事项。

1. 供应商应按采购文件规定编制、提交电子投标文件, 同时, 供应商应提供与已上传的电子投标文件一致的 pdf 版电子投标文件(U 盘单独密封)。

2. 本项目供应商不用再提供纸质投标文件。

3. 电子文件下载、制作、提交期间和开标(电子投标文件的解密)环节, 供应商须使用 CA 数字证书(证书须在有效期内)。

4. 电子投标文件的制作

4.1 供应商登录《全国公共资源交易平台(河南省·平顶山市)》公共资源交易系统(<http://221.176.192.166:8080/ggzy/>)下载“平顶山投标文件制作系统”, 按采购文件要求制作电子投标文件。

电子投标文件的制作, 参考《全国公共资源交易平台(河南省·平顶山市)》公共资源交易系统——组件下载——交易系统操作手册(投标人、供应商)。

4.2 供应商须将采购文件要求的资质、业绩、荣誉及相关人员证明材料等资料原件扫描件(或图

片)制作到所提交的电子投标文件中。

4.3 供应商对同一项目多个标段进行投标的,应分别下载所投标段的采购文件,按标段制作电子投标文件,并按采购文件要求在相应位置加盖供应商电子印章和法人电子印章。

一个标段对应生成一个文件夹(XXXX 项目 XX 标段),其中包含 2 个文件和 1 个文件夹。后缀名为“.file”的文件用于电子投标使用,名称为“备份”的文件夹使用电子介质存储,供开标现场备用。

5.加密电子投标文件的提交

5.1 加密电子投标文件应在采购文件规定的投标截止时间(开标时间)之前成功提交至《全国公共资源交易平台(河南省·平顶山市)》公共资源交易系统(<http://221.176.192.166:8080/ggzy/>)。

供应商应充分考虑并预留技术处理和上传数据所需时间。

5.2 供应商对同一项目多个标段进行投标的,加密电子投标文件应按标段分别提交。

(来源:中国政府采购网)



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=653&aid=63198>

安徽: 2019 年铜官区人民政府为困难失能老年人购买居家养老服务项目招标公告

项目编号: 2019CGSF082

按法定授权,安徽建大项目管理有限公司受采购人铜陵市铜官区民政局的委托,现对 2019 年铜官区人民政府为困难失能老年人购买居家养老服务项目进行公开招标,欢迎具备条件的国内投标供应商参加投标。

一、项目名称及内容

1、项目编号: 2019CGSF082

2、项目名称: 2019 年铜官区人民政府为困难失能老年人购买居家养老服务项目

3、项目单位: 铜陵市铜官区民政局

4、采购方式: 公开招标

5、项目性质: 政府采购服务

6、项目概况: 根据市政府办《铜陵市人民政府办公室关于政府向社会力量购买服务的实施意见》(铜政办〔2014〕32 号)、市民政局、卫计委、财政局《关于印发政府为经济困难失能老年人购买服务项目实施方案的通知》(铜民老龄〔2016〕11 号)文件要求以及市民政局、财政局《铜陵市社会养老服务体系建设和养老智慧化建设民生工程实施方案》(铜民政民生〔2019〕7 号),以铜官区 60 周岁以上低保(低收入)、分散供养的特困人员、计划生育失独家庭中的失能老年人为购买服务对象,其中半失能(轻度、中度失能)享受 260 元/月.人的居家养老服务,重度失能享受 480 元/月.人居家养老服务。截止 2019 年 4 月底,铜官区人民政府为困难失能老人购买服务,在册服务对象 669 人,其中,半失能(轻度、中度失能)人员 486 人,重度失能 183 人.购买服务费用按照实际服务人数据实结算(购买服务费均包含助急标准费 20 元/月.人,助急为定向服务,由市级智慧养老平台提供,此费用在结算费用时直接扣除)。

7、项目交付或实施地点: 铜陵市铜官区

8、项目交付或实施时间: 服务期 2 年。

9、资金来源: 财政资金

10、项目预算: 约 260 万元/年度,半失能(轻度、中度失能)购买服务标准为 260 元/月.人,重度失能购买服务标准为 480 元/月.人。

11、最高限价: 半失能(轻度、中度失能)购买服务标准为 260 元/月.人,重度失能购买服务标准为 480 元/月.人。

12、标段（包别）划分：一个标段。

二、投标供应商资格

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定，且具有从事本项目的经营范围和能力的养老服务企事业单位或社会组织；

2、本项目不接受联合体投标；

3、投标人不良行为记录存在下列情形之一的，不得参与投标：

（1）被铜陵市、县公共资源交易监管部门记录的不良行为累计分值在 10 分（含）-15 分（不含），且最近一次不良行为记录公布日距开标日未超过 6 个月；

（2）被铜陵市、县公共资源交易监管部门记不良行为记录累计分值在 15 分（含）-20 分（不含），且最近一次不良行为记录公布日距开标日未超过 12 个月；

（3）被铜陵市、县公共资源交易监管部门记不良行为记录累计分值达 20 分（含）以上，且最近一次不良行为记录公布日距开标日未超过 24 个月。

上述不良行为记录分值由招标人或代理机构在开标现场查询铜陵市公共资源交易监督管理局网站信用信息栏，具体分值等信息以开标当日“铜陵市（含县）市场竞争主体不良行为记录分值汇总表”为准。

4、供应商存在以下不良信用记录情形之一的，不得推荐为中标候选供应商，不得确定为中标供应商：

（1）供应商被人民法院列入失信被执行人的；

（2）供应商被人民检察院列入行贿犯罪档案的；

（3）供应商被工商行政管理部门列入企业经营异常名录的；

（4）供应商被税务部门列入重大税收违法案件当事人名单的；

（5）供应商被政府采购监管部门列入政府采购严重违法失信行为记录名单的。

三、资格审查：本次采购采取资格后审方式，资格审查将在开标后由评委会审查。

四、报名办法：起始为公告挂网时间，终止为开标时间

1、报名方式：

本项目只接受铜陵市公共资源电子交易平台已入诚信会员库的会员报名。会员可直接在中心网站（www.tlzbcbg.com）自行免费下载采购文件。非会员单位及时办理入库手续后即可下载，中心不收取任何费用（会员登记注册联系方式：0562-5885809）。因未及时办理入库手续导致无法报名的，责任自负。采购文件如有修正，将在该网站“变更公告”栏以“补充公告”的形式公布，与本招标文件具有同等效力。

五、开标时间及地点

1、开标时间：2019 年 06 月 03 日 09:15

（注：距招标文件发售开始时间不少于 20 日）

2、开标地点：开标一室_铜陵交易中心

六、投标截止时间

同开标时间

七：联系方式

（一）项目单位：铜陵市铜官区民政局

地址：铜陵市铜官区淮河大道北段 111 号

联系人：张女士

电话：0562-2190960

（二）招标代理机构：安徽建大项目管理有限公司

地址：铜陵市立新中联大厦三楼

联系人：胡女士

电话：18656213215

八、其它事项说明

1、本项目需落实的节能环保、中小微型企业扶持等相关政府采购政策详见招标文件。

九、公告期限

起始为公告挂网时间，终止为开标时间。

十、投标保证金缴纳账户

（来源：中国政府采购网）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=653&aid=63200>

安徽：高新区江河乐馨养老服务中心养老服务外包项目公开招标公告

安徽省政采项目管理咨询有限公司受合肥高新技术产业开发区蜀麓社区服务中心的委托，现对“高新区江河乐馨养老服务中心养老服务外包项目”进行公开招标，欢迎具备条件的国内投标供应商参加投标。

一、项目名称及内容

- 1、项目编号：2019FGCZ2002
- 2、项目名称：高新区江河乐馨养老服务中心养老服务外包
- 3、项目地点：安徽省合肥市
- 4、项目单位：合肥高新技术产业开发区蜀麓社区服务中心
- 5、项目概况：高新区江河乐馨养老服务中心养老服务外包，详见招标文件
- 6、资金来源：财政支付
- 7、项目预算：282 万元
- 8、最高限价：282 万元
- 9、项目类别：政府采购服务
- 10、标段（包别）划分：
共分 1 个包

二、投标供应商资格

- 1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；
- 2、本项目不接受联合体投标；
- 3、符合下列情形之一：

（1）开标日前两年内未被合肥市及其所辖县（市）公共资源交易监督管理局记不良行为记录或记不良行为记录累计未达 10 分的；

（2）最近一次被合肥市及其所辖县（市）公共资源交易监督管理局记不良行为记录累计记分达 10 分（含 10 分）到 15 分且公布日距开标日超过 6 个月；

（3）最近一次被合肥市及其所辖县（市）公共资源交易监督管理局记不良行为记录累计记分达 15 分（含 15 分）到 20 分且公布日距开标日超过 12 个月；

（4）最近一次被合肥市及其所辖县（市）公共资源交易监督管理局记不良行为记录累计记分达 20 分（含 20 分）及以上且公布日距开标日超过 24 个月；

4、供应商存在以下不良信用记录情形之一的，不得推荐为中标候选供应商，不得确定为中标供应商：

- （1）供应商被人民法院列入失信被执行人的；
- （2）供应商或其法定代表人或拟派项目经理（项目负责人）被人民检察院列入行贿犯罪档案的；
- （3）供应商被工商行政管理部门列入企业经营异常名录的；
- （4）供应商被税务部门列入重大税收违法案件当事人名单的；
- （5）供应商被政府采购监管部门列入政府采购严重违法失信行为记录名单的。

三、报名及招标文件发售办法

- 1、招标文件发售时间：2019 年 05 月 11 日上午 09:00 至 2019 年 05 月 17 日下午 17:30

2、招标文件价格：每套人民币 400 元整，招标文件售后不退

3、报名方式：

(1) 本项目只接受安徽（区域）公共资源交易电子服务系统中已入库企业报名。未入库的投标人请及时办理入库手续，因未及时办理入库手续导致无法报名的，责任自负。投标人在办理企业入库手续时，安徽合肥公共资源交易中心不收取任何费用。入库办理流程请参见中心网站（<http://ggzy.hefei.gov.cn/>）“办事指南”栏目中的“投标人”--“主体库登记”--“主体库登记服务指南”。

(2) 企业报名流程请参见安徽合肥公共资源交易中心网站（<http://ggzy.hefei.gov.cn/>）“办事指南”栏目中的“投标人”--“交易主体报名及咨询”--“交易主体报名及咨询服务指南”。

(3) 企业报名成功后直接采用网上支付系统支付标书费用，直接下载招标文件及其它资料（含答疑或相关说明）。如无网上银行帐号，请及时前往银行办理（本系统目前支持以下银行网上支付服务：中国农业银行、中国工商银行、中国建设银行、交通银行、招商银行、光大银行、浦发银行、徽商银行）；

(4) 安徽合肥公共资源交易中心服务热线（非项目咨询）：0551-68110066。

四、开标时间及地点

1、开标时间：2019 年 05 月 31 日 10:30

2、开标地点：合肥市滨湖新区南京路 2588 号要素交易市场 A 区（徽州大道与南京路交口）3 楼 3 号开标室

五、投标截止时间

同开标时间

六、联系方式

（一）项目单位：合肥高新技术产业开发区蜀麓社区服务中心

地址：合肥市高新区枫林路保利西山林语配套用房三楼

联系人：叶春梅

电话：0551-65735305

（二）招标代理机构：安徽省政采项目管理咨询有限公司

地址：合肥市滨湖新区南京路 2588 号（徽州大道与南京路交口）六楼

联系人：李工

电话：0551-66223645，66223646

七、其它事项说明

1、投标供应商网上报名后，必须在报名截止时间前网银在线支付，否则逾期系统自动关闭，报名不成功。

2、投标供应商如需开具标书工本费发票，请在开标后次日登录安徽合肥公共资源交易中心企业库系统打印电子发票。

3、报名中有任何疑问或问题，请在工作时间（周一至周五，上午 9:00-12:00，下午 13:30-17:30，节假日休息）与项目联系人联系。

4、投标供应商应合理安排报名及缴费时间，特别是网络速度慢的地区防止在报名结束前网络拥堵无法操作。如果因计算机及网络故障造成无法报名及缴费，责任自负。

5、网上报名的投标供应商可在报名成功后直接下载招标文件及其它资料（含答疑或相关说明）。

八、公告期限

本项目公告期限为 5 个工作日。

九、投标(谈判)保证金缴纳账户

（来源：中国政府采购网）

安徽巢湖经开区西山社区居家养老“助餐工程”（工程施工部分）项目公开 招标(定点抽签)公告

安徽巢湖经济开发区公共资源交易中心受安徽巢湖经济开发区半汤街道办事处的委托，现对“安徽巢湖经开区西山社区居家养老“助餐工程”（工程施工部分）项目”进行公告，欢迎入库定点单位到现场监督。

一、采购项目名称及内容

- 1、项目编号：2019CKZC0072
- 2、项目名称：安徽巢湖经开区西山社区居家养老“助餐工程”（工程施工部分）
- 3、项目概算：11 万元
- 4、项目内容：
本项目共一个标段
- 5、库类别：合巢经开区小额零星项目房建工程库

二、抽签时间及地点

- 1、抽签时间：2019 年 05 月 14 日 15:00
- 2、抽签地点：合肥巢湖经济开发区管委会裙楼三楼公共资源交易中心 3 楼 312 号开标室

三、联系方式

单位：安徽巢湖经济开发区公共资源交易中心
地址：合肥市巢湖市半汤路（传媒中心大楼）裙楼 3 楼
本项目联系人：袁工
电话：0551-82339303

四、其它

本项目以公告形式在安徽合肥公共资源交易中心网站上发布。

安徽巢湖经济开发区公共资源交易中心

2019 年 05 月 10 日

（来源：中国政府采购网）



<http://yanglao.sino-web.cn/Detail/index.html?id=653&aid=63202>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文

化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达